



FONDO MULTIDONANTE DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL POSCONFLICTO
INFORME NARRATIVO ANUAL
PERIODO DEL INFORME: FEBRERO A DICIEMBRE DE 2018

Identificación del Proyecto		Cobertura	
<ul style="list-style-type: none"> Título del Proyecto: Programa de Construcción de Confianza y Paz Territorial en Clave PDET para Chocó, Meta y Guaviare. Código del Proyecto: 109015 MPTF Office ID: 00109015 		<p>Departamentos: Chocó - Antioquía, Meta y Guaviare, Municipios: Vista Hermosa, Mesetas, La Macarena, San José del Guaviare, Riosucio, Carmen del Darién y Vigía del Fuerte. PATR: Sierra Nevada y Perijá y Pacífico y Frontera Nariñense ¹. RAE: Urabá Antioqueño, Chocó, Catatumbo, Pacífico y Frontera Nariñense, Pacífico Medio, Sierra Nevada, Perijá, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Macarena-Guaviare, Alto Patía y Nordeste Antioqueño ².</p> <p><i>Beneficiarios totales alcanzados:</i> Mujeres: 5994 Hombres: 7372 Niñas: 179 Niños: 151</p>	
Organizaciones participantes		Socios implementadores	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ PNUD ➤ FAO ➤ ACNUR ➤ ONU MUJERES ➤ PMA ➤ UNICEF ➤ Secretariado Nacional de Pastoral Social. ➤ Agencia de Renovación del Territorio – ART 		<p>Chocó: Consejo Comunitario Mayor de la Asociación Campesina del Atrato – COCOMACIA, Organización Indígena de Antioquia – OIA, Asociación de Consejos Comunitarios y Organizaciones del Bajo Atrato - ASCOBA, Fundación Mareia, Foro Interétnico Solidaridad del Chocó – FISCH/ Coadforpaz, Opción Legal, COALICO, Corpoeducación, Universidad Tecnológica del Chocó, Instituto Kroc. Meta y Guaviare: Corporación Vínculos y Corpoeducación. Nacional: UMAIC.</p>	
Costos del Proyecto en USD		Duración del Proyecto (en meses)	
Contribución del Fondo USD: (Por Agencia u Organización si es más de una)	FAO 1.248.610 PMA 458.577 PNUD 1.226.065 UNCHR 109.922 UNICEF 441.694 UNW 148.832 Pastoral 883.518 Monitoreo y Evaluación 200.000	Duración Total: Fecha de Inicio:	18 meses 20/02/2018
		Fecha inicial de cierre (día, mes, año)	19/08/2019
Contrapartida del Gobierno (Si aplica)	Monto: No aplica Fuente:	Fecha final de cierre: (día, mes, año) ¿Ha cerrado la Agencia (s) operacionalmente el Proyecto en su (s) sistema?	Si No <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Otras Contrapartidas (Si aplica)	Monto: 1.562.112 USD Fuente: Agencias y Pastoral Social	Fecha esperada de cierre financiero:	Por definir
Apalancamiento (Si aplica)	Monto: Fuente:		
TOTAL:	6.279.328 USD		

¹ Hacen parte de la tercera adición presupuestal hecha al Programa Confianza y Paz Territorial

² Hacen parte de la segunda adición presupuestal hecha al Programa Confianza y Paz Territorial





Evaluaciones del Proyecto/Evaluaciones de medio Término:	Informe presentado por:
<p>¿El proyecto fue sujeto de evaluación externa o revisión interna? <input type="checkbox"/> Si <input checked="" type="checkbox"/> No Evaluación Terminada: <input type="checkbox"/> Si <input checked="" type="checkbox"/> No Fecha: Informe de Evaluación – Adjunto <input type="checkbox"/> Si <input checked="" type="checkbox"/> No Fecha:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="radio"/> Nombre: Ángela Torres Garrido <input type="radio"/> Cargo: Jefe de Proyecto <input type="radio"/> Organización participante (o líder): FAO - PNUD <input type="radio"/> Correo electrónico: angela.torres@undp.org

Lista de la principales abreviaciones y acrónimos usados en el informe.

- SNU – Sistema de Naciones Unidas
- UNICEF – Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
- PMA – Programa Mundial de Alimentos
- FAO – Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- ACNUR – Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
- ONU Mujeres – Entidad de las Naciones Unidas para la equidad de género y el empoderamiento de las mujeres
- SNPS- Secretariado Nacional de Pastoral Social
- ART - Agencia de Renovación del Territorio
- ARN- Agencia para Reincorporación y Normalización
- ASCOBA – Asociación de Consejos Comunitarios del Bajo Atrato
- COCOMACIA – Consejo Comunitario Mayor de las Asociación Campesina Integral del Atrato
- COCOJUCOMA – Comisión Juvenil de COCOMACIA
- COALICO – Coalición contra la vinculación de niños, niñas y jóvenes al conflicto armado en Colombia
- FISCH – Foro Interétnico Solidaridad del Chocó
- OIA – Organización Indígena de Antioquia
- UMAIC – Unidad de Manejo y Análisis de Información Colombia
- PDET – Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
- PDETE – Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico
- PATR - Plan de Acción para la Transformación Regional
- PMTR – Pacto Municipal para la Transformación Regional
- CDC – Centro Demostrativo de Capacitación
- NNAJ – Niños, niñas, adolescentes y jóvenes
- ETCR – Espacio de Territorial de Capacitación y Reincorporación
- SENA – Servicio Nacional de Aprendizaje
- ICBF/PAE – Instituto Colombiano de Bienestar Familiar / Programa de Alimentación Escolar
- IPS – Instituciones Prestadoras de Salud
- ESE – Empresa Social del Estado





1. Resumen Ejecutivo:

Durante el período reportado, los esfuerzos de las diferentes agencias y El Secretariado Nacional de Pastoral Social se concentraron en el desarrollo de las acciones de alistamiento, socialización de metodologías y componentes para la implementación del Programa Confianza y Paz Territorial en los territorios focalizados y priorizados, lo que incluyó un proceso de planificación y de concertación con las comunidades de las acciones a implementar en sus tres componentes. De allí, que uno de los principales logros lo constituya el diálogo y articulación entre las agencias participantes, socios y comunidad beneficiaria para la definición de tareas, acciones, responsables y objetivos.

Dentro de los resultados a corto plazo se pueden destacar:

1. **Se logró consolidar un equipo inter agencial del Sistema de Naciones Unidas, junto con Pastoral Social y la Agencia para la Renovación del Territorio**, el cual ha avanzado en el diseño de una estrategia para la implementación y apoyo a la estabilización local, mediante el mejoramiento de la confianza de las comunidades en el Estado y la efectiva participación comunitaria en la construcción de paz territorial. Así como la alineación con el proceso PDET a nivel nacional y territorial.
2. **Procesos PDET: 7.402 personas** participaron en los procesos comunitarios participativos de la construcción de la fase veredal, fase municipal y regional en Chocó, Meta y Guaviare de los Programas de Desarrollo Con Enfoque Territorial - PDET. Los PDET son una hoja de ruta para orientar la implementación de los Acuerdos de Paz y en general del accionar del desarrollo rural, de sus políticas públicas y presencia estatal necesaria para la consecución de la reforma rural integral.
3. Alrededor de **1.400 personas de comunidades afrodescendientes e indígenas en Vigía del Fuerte se benefician de la construcción participativa de 6 parques y quioscos recreativos en las veredas del Río Arquía**, (Puerto Medellín, Puerto Palacio, Vidrí, Vegaez, Isleta, Belén), en el marco del apoyo del Programa Confianza y Paz Territorial a iniciativas organizativas y de resolución pacífica de conflictos de mujeres, niños, niñas y adolescentes. Estos serán utilizados por las comunidades a través de la práctica de deportes y actividades como las danzas como parte de la estrategia de entornos protectores.
4. Se conformaron **8 Comités Dinamizadores como instancias territoriales logrando incluir a los diferentes grupos poblacionales del territorio y a la población excombatiente**, fortaleciendo las capacidades de la participación comunitaria para la toma de decisiones en la priorización participativa, la gestión, incidencia comunitaria en torno al desarrollo territorial, bajo esquemas de transformación pacífica de conflictos y de convivencia, en la cual participan 131 personas.
5. **Se realizó el acompañamiento a la Agencia para la Renovación del Territorio en la puesta en marcha de Red de Aliados Estratégicos en 11 subregiones PDET**, como son Urabá Antioqueño, Chocó, Catatumbo, Pacífico y Frontera Nariñense, Pacífico Medio, Sierra Nevada, Perijá, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Macarena-Guaviare, Alto Patía y Nordeste Antioqueño. Este ejercicio implicó la convocatoria de más de 500 actores en los territorios señalados con representación de 280 procesos organizativos e institucionales.
6. **Como parte de la estrategia de fortalecimiento de Seguridad Alimentaria y Nutricional y resiliencia comunitaria, se plantearon 26 Centros Demostrativos de Capacitación - CDC**, con los cuales se espera **beneficiar directamente a 2.892 personas de 723 familias en Chocó, Meta y Guaviare**, de los cuales se establecieron 13 CDC en el Meta 9, en Guaviare 4, con los cuales se espera beneficiar directamente a 1.300 personas de 325 familias. En Chocó se estima que se establecerán 10 Centros Demostrativos en el primer trimestre del 2019 con la participación de 398 familias.
7. Se identificaron las líneas productivas (agropecuarias y no agropecuarias) de los tres departamentos y se comenzaron a perfilar más de 24 proyectos para el posterior apoyo financiero a terceros. Con estos apoyos, se espera llegar a más de 1620 familias que se fortalecerán de la línea de generación de ingresos.
8. **A través de la estrategia “Proteger las Trayectorias Educativas” se benefician directamente 325 estudiantes de 15 Instituciones Educativas rurales** de los departamentos de Chocó, Meta y Guaviare, a quienes se les hace seguimiento a través de 92 docentes que se encuentran capacitados para llevar a cabo la implementación de la estrategia con la que se espera frenar la deserción escolar en las instituciones.





2. Contexto y Objetivo

El Programa Confianza y Paz es una apuesta de seis agencias del Sistema de Naciones Unidas, dentro de las cuales se encuentran: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura-FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD, la Entidad de la ONU para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer-ONU Mujeres, el Programa Mundial de Alimentos-PMA, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados-ACNUR y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia-UNICEF, junto con el Secretariado Nacional de Pastoral Social como socio estratégico de la sociedad civil y la Agencia de Renovación del Territorio – ART. Responde a la lógica de “New Ways of Working” del Sistema de Naciones Unidas (SNU) en cuanto al hecho que diferentes agencias del SNU (humanitarias y de desarrollo) se unen y coordinan procesos conjuntos de planificación, programación y financiación conjunta a través de programas en los que cada una de ellas pueda aportar sus valores agregados y su presencia territorial.

El objetivo estratégico general del Programa es: “Las comunidades de 7 municipios altamente afectados por el conflicto armado y la violencia (San José del Guaviare, Macarena, Vistahermosa, Mesetas, Riosucio, Carmen del Darién y Vigía del Fuerte) mejoran sus condiciones de vida, generan estrategias de convivencia y reconciliación, y aumentan los niveles de confianza comunitaria y en la institucionalidad durante el proceso de construcción y los primeros meses de implementación de los PDETs de Chocó y Meta-Guaviare”. Con el fin de dar cumplimiento a este objetivo, el Programa Confianza y Paz Territorial trabaja, de manera articulada, con las comunidades rurales, instituciones locales y regionales en el desarrollo de tres estrategias:

1. Participación de las comunidades priorizadas, incluyendo representación de mujeres, jóvenes, víctimas y grupos étnicos, en la fase veredal, municipal y subregional de la construcción de PDET y su gestión participativa mediante estrategias de protección y fortalecimiento de capacidades para la planeación, gestión participativa e incidencia;
2. Desarrollo de estrategias de medios de vida agrícolas y no agrícolas para la reactivación económica, con especial atención a iniciativas desarrolladas por las mujeres;
3. Mejora en el acceso a los derechos de salud, saneamiento, higiene y educación y desarrollo de pequeñas obras de infraestructura, acercando la oferta de las entidades correspondientes de nivel local y nacional.

El proyecto es resultante de las necesidades identificadas en los diagnósticos territoriales conjuntos efectuados por SNU y la ART-Defensoría del Pueblo, entre marzo y abril 2017 en las comunidades vecinas a las 26 ZTVN (ahora llamadas ETCR), buscando acercarse a las comunidades, comprender sus necesidades y mejorar condiciones de estabilización para la paz en los territorios PDET, susceptibles de acoger población excombatiente de las FARC.

El contexto en el que se desarrolla el Programa en Chocó, Meta y Guaviare se caracteriza por el proceso de dejación de armas de las FARC con el arranque de iniciativas de reincorporación socio-económica y política de la población excombatiente, la alta presencia y acción armada de distintos grupos ilegales que hacen control territorial y control de las economías ilegales vinculadas al vacío militar dejado por las FARC, incluidas disidencias de esta misma organización y el resurgir del ELN tras las rupturas de los acuerdos bilaterales con el Gobierno nacional. Todo ello, genera situaciones de seguridad complejas para las comunidades, en las que se incluyen las veredas de intervención del Programa debido a que se continúa viviendo situaciones de violaciones a los derechos humanos, como nuevos eventos de desplazamiento, confinamiento, control territorial, amenazas y hostigamientos a líderes comunitarios y defensores de Derechos Humanos. Sumado a la falta de confianza entre los distintos actores territoriales.

Pese a ello, se avanza con la implementación de los acuerdos de paz y con procesos de reconciliación en los territorios. Se vislumbra una apropiación del proceso PDET por parte del nuevo gobierno y una apuesta por construir una hoja de ruta única que armonice los diferentes procesos de planeación para la paz. Se visualiza, también dificultades por la falta de cumplimiento integral a las familias en procesos de sustitución de cultivos ilícitos y por la incertidumbre ante la sostenibilidad financiera de los PDET, los procesos de reparación a víctimas y la reincorporación de excombatientes de las FARC, así como un desconocimiento sobre la continuidad de los ETCR más allá de agosto de 2019.

El Programa Confianza y Paz Territorial ha venido apoyando la implementación de los PDET en los 7 municipios mediante acciones que generen procesos de confianza y articulación institucional y favorezcan procesos de reconciliación y paz territorial liderados por los distintos pobladores de los mismos territorios y de reincorporación comunitaria.





3. Resultados del Proyecto

3.1 Evaluación cualitativa:

La puesta en marcha del Programa Confianza y Paz Territorial, como una iniciativa interagencial del Sistema de Naciones Unidas, el Secretariado Nacional de Pastoral Social y la Agencia de Renovación del Territorio en alianza con las comunidades rurales, para la construcción de confianza en 7 territorios afectados por el conflicto armado y la violencia, con altos grados de complejidad social, política, sociocultural y ambiental, como una estrategia integral a facilitar el logro de cambios estratégicos en aspectos claves para el desarrollo rural en las comunidades priorizadas, es de por sí un importante logro. Poder articular y coordinar las diferentes acciones de las agencias del SNU y de los socios con el objetivo de contribuir a la consolidación de la paz y fortalecimiento de los territorios desde una mirada global, es un elemento diferenciador de este Programa, que lo coloca como punto de referencia para futuros marcos de trabajo. En este sentido, la experiencia es valiosa y debe ser ajustada según el balance de su implementación.

De igual manera, es importante resaltar los siguientes aspectos como pasos que han permitido la consolidación del Programa:

La construcción de confianza hacia la institucionalidad: La articulación permanente con los entes territoriales a nivel municipal, departamental y con los actores que se involucran en las distintas actividades del Programa, ha propiciado que los diferentes entidades del Estado, como secretarías de Gobierno, Agricultura, Salud, Educación, Personería, Secretaría de Paz, Defensoría del Pueblo, Gobierno, Inclusión Social, Comisión de la Verdad, Jurisdicción Especial para la Paz, ARN territorial, ART Territorial, Universidad Tecnológica del Chocó, Corpoamazonía, Corpoamen entre otras, acompañen en diferentes momentos la realización de actividades de formación, fortalecimiento, concertaciones y toma de decisiones de manera articulada. Esto ha permitido que las comunidades reconozcan, confíen y tengan mayor credibilidad en la institucionalidad, dado que se está logrando con hechos palpables que el Estado colombiano puede llegar hasta las comunidades rurales con la garantía de sus derechos y mejorar sus condiciones de vida.

La participación territorial y escenarios de reconciliación: Desde el Programa Conjunto se ha promovido la participación y el relacionamiento con las comunidades priorizadas, con las personas que viven en los ETCR, que están en proceso de reincorporación a la vida civil. Es así, como se han generado escenarios de formación donde se llevan a cabo espacios de diálogo sano y pacífico entre los diferentes grupos de la población, que permiten conocer las realidades y necesidades desde el territorio, en pro de generar mecanismos de reconciliación y reincorporación comunitaria, donde todos puedan convivir en paz.

El acompañamiento a las comunidades y a la ART en la construcción de los PDET en Chocó, Meta y Guaviare. La participación efectiva de las comunidades priorizadas, incluyendo representación de mujeres, jóvenes, víctimas y grupos étnicos, población en proceso de reincorporación, en la fase veredal, municipal y subregional de la construcción de PDET, es uno de los mayores activos del Programa.

Generación de confianza institucional y la paz territorial en las comunidades.

Por otra parte, se han encontrado grandes retos en términos de focalización, disponibilidad del personal calificado, sinergia entre las agencias y alineación con las prioridades del nuevo Gobierno que generaron retrasos en la implementación durante el primer año. Además, condiciones de desplazamientos y condiciones de seguridad, entre otros, en las áreas de intervenciones no han facilitado el trabajo de los equipos en terreno.

Algunas de las asociaciones y alianzas claves para el logro de los resultados del Programa Confianza y Paz Territorial se destacan:

Para el desarrollo del Programa en el Chocó se realizaron alianzas claves con organizaciones de base étnico-territoriales como ASCOBA, COCOMACIA y OIA, reconocidas en los territorios y de acuerdo con la Ley 70 de comunidades negras, son la primera instancia y punto de articulación inicial para realizar intervenciones en los territorios, permitiendo generar aceptación y participación de las comunidades, respetando su autonomía dentro del territorio y asegurando, de esta manera, una mayor sostenibilidad del Programa en el tiempo.

Para el desarrollo de la Fase Municipal del PDETE Chocó, el relacionamiento con el Foro Inter-étnico Solidaridad Chocó (FISCH)/Coadforpaz, plataforma que integra 104 organizaciones étnicas territoriales y sociales del Chocó, permitió crear los espacios de confianza a nivel comunitario y garantizó la completa participación de todas las comunidades étnicas priorizadas en los PDETE, recogiendo sus expectativas frente a su ideal de territorio y cómo el Plan se constituye en una ventana de oportunidad para materializar su visión como comunidades étnicas. A la vez que se desarrollaron en tiempo récord (2 meses), los 14 espacios municipales. Igualmente, en la construcción del PDETE Chocó, se trabajó con jóvenes de comunidades afrodescendientes y la Escuela





de Formación en Género, COCOJUCOMA y COCOMACIA, MAREIA, ASCOBA, OIA, Mesa de Mujeres, Paz y Seguridad, que permitieron transversalizar el enfoque étnico territorial, el enfoque de género y, a su vez, facilitar la aceptación de las iniciativas por parte de las comunidades. En el marco de fortalecer el conocimiento de las comunidades referente al Acuerdo de Paz, se realizó una alianza con el Instituto KROC/SNPS, quien realizó acompañamiento a los Comités Dinamizadores en la capacitación y pedagogía del Acuerdo de Paz, lo que permitió que las comunidades reconozcan qué tipo de acciones se han implementado y promover experiencias de veeduría comunitaria frente al estado de avance del Acuerdo Final.

En el componente de Seguridad Alimentaria y Nutricional, una de las alianzas importantes ha sido el SENA en los departamentos de Chocó, Meta y Guaviare, que complementó el apoyo en asistencia técnica en conjunto con las acciones del Programa. Adicionalmente, se logró articular los contenidos y materiales, para complementar las acciones que se realizan en los módulos de los CDCs que se dictan a la comunidad, y con ello lograr la sostenibilidad en asistencia técnica a las familias que participan en los CDCs y réplicas. De otro lado, la participación del SENA en el Programa se traduce en acciones concretas de asistencia técnica en temáticas agropecuarias, alimentarias y de desarrollo rural en general, que esta entidad está en capacidad de proveer junto con el Programa y dar sostenibilidad a dicha asistencia una vez el Programa concluya su intervención.

Igualmente, se destaca articulación con el Proyecto “Amazonía Joven” en los núcleos veredales de Charras y Colinas en San José del Guaviare, financiada por el Fondo Europeo para la Paz y ejecutado por FAO con el propósito de impulsar, mediante pactos de conservación ambiental y con liderazgo de jóvenes de 14 a 29 años, nuevos modelos de desarrollo orientados al uso sostenible del ecosistema, la generación de oportunidades y la contribución a la paz territorial. A través de este proyecto, se atiende a población reincorporada en los ETCR de Guaviare con la proyección de implementar 2 CDC más con participación exclusiva o –al menos– mayoritaria de jóvenes, así como el apoyo a tres iniciativas de emprendimiento a través de la modalidad de apoyo financiero a terceros, complementando de esta manera el alcance del Programa Conjunto. De otro lado, y en razón a que el territorio de operación de este proyecto es complementario al del Programa Conjunto, la articulación entre ambos permitió identificar necesidades adicionales que puedan ser cubiertas por Amazonía Joven (acciones en fortalecimiento de infraestructura de salud, educación y bienes públicos) para mejorar la calidad de vida de las comunidades. Igualmente, se ha trabajado de la mano con el proyecto “Caminemos – Territorios sostenibles” ejecutada en Guaviare por ONF Andina, específicamente en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y nutricional, saneamiento básico, trayectorias educativas y agroforestería, para que a través de asistencia técnica conjunta a un grupo de familias de población reincorporada en los ETCR de Charras y Colinas (Guaviare) reciban formación con la metodología “aprender-haciendo”.

De igual manera se realizó un trabajo de articulación institucional con alcaldías, gobernaciones, Ministerio Público, la Agencia de Reincorporación y Normalización – ARN y a la Agencia de Renovación del Territorio – ART, la Misión Política de Verificación de la ONU en Colombia, Consejo Noruego para los refugiados / Ambientes para la paz (Meta y Guaviare), en las acciones planificadas e implementadas por el Programa con población rural como con población en proceso de reincorporación de cara a la búsqueda de estrategias para garantizar la sostenibilidad de las acciones.

Finalmente, como eje transversal del Programa se llevó a cabo una alianza con UMAIC para la gestión de información del Programa, como fue el diseño de matrices de recolección de datos para diagnósticos de los territorios, el diseño y puesta en funcionamiento de tres formularios en la plataforma Kobo Toolbox³ para la recolección de información para el levantamiento de línea base de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, el Kobo del monitoreo operativo de las actividades en el territorio y Kobo del monitoreo comunitario. Dentro de este mismo eje, también se apoyó la creación y diseño de una página web⁴ e infografías del Programa.⁵

3.2 Enfoques transversales:

- **Género:** En el marco de la implementación de las actividades del Programa Confianza y Paz, se ha promovido la participación de hombres y mujeres, reconociendo a las mujeres como sujeto activo en los espacios de desarrollo de capacidades, reuniones y/o espacios de concertación, reconociendo sus aportes y participación en la toma de decisiones a nivel comunitario y familiar. Desde la creación de los Comités Dinamizadores se propendió por la paridad de género en la totalidad de las acciones, 40% mujeres y 60% hombres, lo que permitió que, desde la concertación de las actividades a realizar, las necesidades diferenciales de las mujeres fueran incorporadas en las acciones que se desarrollan. Adicionalmente, desde los diagnósticos previos al inicio del proceso PDET se tuvieron en cuenta las necesidades de las mujeres como un punto principal para basar las acciones del Programa, esto se ve reflejado en las iniciativas de fortalecimiento de las capacidades de liderazgo

³ KOBO de Monitoreo Operativo: <https://ee.kobotoolbox.org/x/#ITfFI4g8>

⁴ Página Web del Programa Confianza y Paz Territorial <https://umaic.org/confianzaypaz/>

⁵ Se anexan Infografías de definición y avances del Programa Confianza y Paz Territorial





y exigibilidad de derechos que llevan a cabo las mujeres; igualmente, en los diagnóstico de acceso a servicios de salud y WASH, se realizó la diferenciación y privacidad de áreas de servicios sanitarios y, acceso a servicios de salud para la mujer gestante.

- **Enfoque étnico:** El Programa vinculó a las comunidades indígenas reconociendo este grupo étnico como parte de un territorio que ha sufrido y vivido las consecuencias del conflicto armado. Se integraron 3 comunidades indígenas al Programa, una en el municipio de Vigía del Fuerte, comunidad indígena Guanguando conformado por 26 familias; en Riosucio, resguardo indígena de los Senu, conformado por 68 familias; y en Mesetas, resguardo indígena en la vereda Ondas del Cafre, conformado por 17 familias de la comunidad Nasa. Al igual que el resto de las veredas priorizadas por el Programa, estas comunidades han sido beneficiadas de los espacios de fortalecimiento, mediante el acceso a metodologías para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y nutricional como son los Centros Demostrativos de Capacitación CDCs y sus respectivas réplicas y la generación de ingresos, mediante las Escuelas de Campo para Agricultores y la estructuración y ejecución de iniciativas productivas y/o emprendimientos con enfoque étnico, propendiendo por el respeto y la diversificación de los saberes ancestrales y las prácticas agroalimentarias tradicionales. Igualmente, se realizarán mejoras de infraestructura, acceso a agua y saneamiento básico en el 2019, para estas comunidades. Como parte del fortalecimiento étnico se vinculó y tuvo en cuenta a las organizaciones étnicas y locales, (MAREIA, ASCOBA, COCOMACIA, OIA,) en la realización de acuerdos y convenios, para la ejecución de actividades y acciones en el marco del componente 1 y 2 del Programa, lo que coadyuva en el fortalecimiento, generación de capacidades y gozar de confianza en los territorios.
- **Enfoque Jóvenes:** La vinculación de los jóvenes y su participación en espacios como el Comité Dinamizador, Colectivo de Jóvenes de Cocomacia y la escuela interétnica, generó incidencia en la construcción de la política pública de juventud en el municipio de Riosucio, la conformación de la plataforma de la juventud en Carmen del Darién y el desarrollo de la metodología de trabajo de COJUCOMA, lo que contribuyó en la generación de capacidades en temas de derechos humanos y territoriales, normatividad étnica y de juventud. Lo anterior, ha motivado su participación en los espacios formativos, de concertación comunitaria. También se promovió la participación de este grupo poblacional, en particular para la conformación de iniciativas de emprendimiento agropecuario y no agropecuario.
- **Enfoque de acción sin daño:** En el marco de la aplicación del enfoque de ASD, la totalidad de las actividades implementadas fueron concertadas y validadas con las comunidades rurales de los núcleos veredales de los municipios priorizados. Igualmente, se procuró mantener un lenguaje asertivo al momento de realizar actividades que involucren a las comunidades campesinas y la población en proceso de reincorporación. Se mantuvo la figura de los 8 Comités Dinamizadores en todos los territorios en los que trabaja el Programa Conjunto. Esto permitió la apropiación de las intervenciones y el establecimiento de un canal entre las comunidades, la institucionalidad y las acciones del Programa.
- **Medio ambiente:** En aras de promover y garantizar la conservación del bosque y de los ecosistemas en los territorios, las familias participantes firmaron “Pactos de buena voluntad para la conservación y conectividad del bosque nativo en los departamentos de Guaviare y Meta”, en el marco de las acciones relacionadas con la implementación de los CDC, en los que la comunidad asume el compromiso de velar por la conservación de los recursos ecológicos existentes y su recuperación ambiental en donde sea necesario (incluso en sus propios predios, al menos en el 20% de su extensión); y por su parte, el Programa se compromete a brindar asistencia técnica y capacitación para el desarrollo de las actividades de conservación. De igual manera, con relación a servicios de saneamiento, se evaluó preliminarmente la posible contaminación de fuentes hídricas para trabajar con las comunidades en la protección y conservación de cuencas abastecedoras de agua.

4. Informe narrativo de los resultados

4.1 Informe narrativo de los resultados y productos del Programa Confianza y Paz Territorial

En esta sección se describen los resultados y productos a nivel del logro global del Programa Conjunto Confianza y Paz Territorial en relación a cada uno de sus tres resultados del Prodoc:

- **Resultado 1:** Los PDET de Chocó, Meta-Guaviare cuentan con la participación de las comunidades priorizadas, incluyendo representación de mujeres, jóvenes y grupos étnicos, en la fase veredal, municipal y subregional; a la vez que se ponen en marcha iniciativas de reconciliación y convivencia.





- Resultado 2: Las comunidades priorizadas cuentan con estrategias de medios de vida agrícolas y no agrícolas con prácticas de gestión de riesgos y acceso efectivo a mercados para favorecer el buen vivir, la generación de ingresos, y la integración comunitaria con enfoque étnico, ciclo vital y de género.
- Resultado 3: Las comunidades priorizadas mejoran el acceso a servicios de calidad en educación, salud, agua, saneamiento e higiene y de infraestructura comunitaria mediante un proceso coordinado y participativo con las autoridades locales y nacionales.

Resultado 1: *Los PDET de Chocó, Meta-Guaviare cuentan con la participación de las comunidades priorizadas, incluyendo representación de mujeres, jóvenes y grupos étnicos, en la fase veredal, municipal y subregional; a la vez que se ponen en marcha iniciativas de reconciliación y convivencia.*

Para garantizar la participación de las comunidades y la representación de los diferentes grupo étnicos y poblacionales en los procesos PDET, se desarrollaron diferentes estrategias para que las comunidades cuenten con mayores capacidades para abordar los diferentes escenarios con participación y liderazgo. En el marco de estas estrategias, se llevaron a cabo procesos de fortalecimiento comunitario con mujeres, jóvenes y víctimas del conflicto armado, y con el objetivo de generar apropiación y liderazgo en los procesos participativos incluyentes, se pusieron en marcha Comités Dinamizadores como instancias representativas que se crearon en cada uno de los núcleos veredales priorizados. Estos Comités están conformados por personas en proceso de reincorporación habitantes de los ETCR cercanos a cada una de las veredas, mujeres, jóvenes, autoridades étnicas y personas de la comunidad en general, garantizado la paridad en tema de representatividad en género, 40% mujeres y 60% hombres en cada Comité.

Con base en lo anterior, se apoyó la construcción de los 14 pactos municipales de Chocó⁶. Insumos que fueron fundamentales para la elaboración del Pacto de Acción de Transformación Regional –PATR/PDETE, el cual es el único Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial Étnico (PDETE) del país, dado que la población es mayoritariamente afro e indígena (98%); en el que se recogieron las iniciativas de los 14 municipios priorizados, con 2031 iniciativas clasificadas en los 8 pilares PDET, las cuales garantizan la inclusión de las necesidades de las comunidades.

Esta fase se llevó a cabo con el apoyo del Foro Interétnico Solidaridad del Chocó – FISCH. Uno de los principales logros de esta actividad fue la concertación de la ruta participativa y los lineamientos para el desarrollo de este ejercicio, en el cual los representantes de cada comunidad, junto con la institucionalidad local/departamental/nacional, reconocieron las dinámicas y necesidades del territorio con el fin de trazar una ruta de trabajo acorde a las expectativas de las comunidades. Lo anterior, permitirá comenzar a reconstruir la confianza entre las partes, dada la poca cercanía y presencia que tuvieron durante años. Cabe mencionar, que la participación en los espacios municipales superó el número de las personas inicialmente propuestas.

Adicionalmente, se acompañó desde el Programa Conjunto la realización de los Pactos Municipales de Tumaco, Ricaurte, Mosquera, La Tola, Fonseca y Valledupar. Igualmente, se apoyó con el desarrollo de los Pactos Subregionales de Sierra Nevada y Pacífico Nariñense con más de 750 participantes en total y la presencia de al menos 280 procesos organizativos de ambas subregiones, dando apoyo a la ART en el avance de la meta planteada de lograr la firma de los 16 PATR para diciembre 2018. Para esta fecha, se habría logrado firmar 14 de los 16 PATR en las subregiones priorizadas. En estos espacios se lograron ejercicios de participación cualificada, consenso y diálogo, y una priorización de iniciativas comunitarias, partiendo de las necesidades y potencialidades de cada uno de los territorios desde una lógica de abajo-arriba y afianzando los compromisos de construcción de PDET recogidos en el Punto 1 del Acuerdo de paz.

Para los Departamentos de Meta y Guaviare, el Programa acompañó y apoyó la participación de los representantes de los núcleos veredales (tanto focalizados por el Programa como las demás veredas), especialmente a las Mesas del Pilar No. 8 (Reconciliación, Convivencia y Construcción de Paz) de los municipios de La Macarena, Mesetas, Vista Hermosa y San José de Guaviare. Cabe mencionar, que la participación en este espacio permitió conocer qué tipo de expectativas y necesidades tienen las comunidades priorizadas entorno a este pilar, lo que contribuyó a delimitar los criterios para el diseño e implementación de las iniciativas de paz y reconciliación, el acceso a la justicia en el corto y mediano plazo, emprendimientos agrícolas y no agrícolas, obras de infraestructura comunitaria en agua potable y saneamiento básico rural. El Programa tiene como propósito materializar acciones que estén enmarcadas en el PDET, que fortalezcan la confianza entre las comunidades priorizadas y la institucionalidad multinivel.

En el trabajo con jóvenes se fomentó y se promovió la creación de espacios de interacción comunitaria para el abordaje de temas relacionados con construcción de política pública, normatividad étnica y de juventud, rescate de tradición oral y reconocimiento y

⁶ Los Pactos Municipales que se acompañaron en Chocó fueron Acandí, Bojayá, Carmen del Darién, Condoto, El Litoral del San Juan, Istmina, Medio Atrato, Medio San Juan, Nóvita, Riosucio, Sipí, Unguía y se acompañaron 2 Municipios de Antioquia Murindó, Vigía del Fuerte, los cuales se anexan.





prevención de Violencia Basada en Género. De igual manera, se impulsó la creación de plataformas para la promoción de Políticas de Juventud, lo que generó un acercamiento entre los jóvenes de los diferentes municipios mediante el cual, se han apropiado de sus territorios y se han empoderado de las temáticas más relevantes para fortalecer su participación en espacios de incidencia, locales y regionales. Como parte de estas estrategias, también se desarrollaron mecanismos de resolución pacífica de conflictos a través de la implementación de espacios de encuentros lúdicos que permitieron que los diferentes grupos poblacionales de las comunidades, en especial niños y jóvenes, generaran una cohesión, tejido comunitario y realizarán adecuado uso del tiempo libre mediante la práctica de deportes y otras actividades de tipo lúdico; estos espacios son también entornos que fortalecen los mecanismos de protección comunitaria ante acciones como el reclutamiento forzado de menores y, a su vez, funcionan como centros para la reconciliación y el intercambio de saberes intergeneracionales.

Dentro de los diagnósticos que se realizaron para el desarrollo de los PDET se hizo evidente la baja capacidad de respuesta con la que cuentan las comunidades ante la Violencia Basada en Género, por lo que se llevaron a cabo diferentes metodologías a través de las cuales se hizo pedagogía sobre las rutas de atención de VBG en las veredas focalizadas y con las organizaciones de mujeres presentes en el territorio. Esto permitió que las mujeres tengan mayores estrategias de empoderamiento y mayor conocimiento para detectar los casos de VBG en sus comunidades y las respectivas rutas de atención; de igual manera, estos espacios de encuentro a los que asistieron mujeres de las comunidades, los ETCR y de organizaciones locales, promovió el reconocimiento de redes de apoyo comunitario para la prevención y la protección con las que cuentan y, a su vez, sirvió como espacio para el reconocimiento e intercambio de experiencias mediante las cuales se fortalece el tejido social.

Finalmente, como parte de la estrategia de monitoreo comunitario se logró la conformación de ocho (8) Comités Dinamizadores a nivel territorial. Uno de los principales logros de estos espacios fue la construcción participativa de un instrumento de planeación estratégica (Plan de Fortalecimiento) que permitió retomar el proceso de concertación, identificación de necesidades y formulación de iniciativas de los pactos veredales y municipales, así como la comprensión macro del enfoque del Programa, establecido en el abordaje de los niveles personales, relacionales, organizativos y estructurales del marco integrado para la construcción de paz. Este Plan también impulsa un sentido identitario y de pertenencia al Comité Dinamizador, donde se reconoce por primera vez un encuentro de múltiples actores (especialmente el encuentro de personas del ETCR-NPR y comunidades) y representantes bajo la lógica de diálogo, consensos y alianzas para la incidencia, gestión y veeduría comunitaria. Los resultados del monitoreo tienen como potencial la generación de acciones de incidencia y, en última instancia, en el aumento de la confianza con la institucionalidad multinivel.

Producto 1.1: *Apoyar los procesos comunitarios participativos de construcción de los PDET (fase veredal, municipal y subregional) y asesorar técnicamente en la capacidad de incidencia y gestión de las organizaciones existentes.*

Firmados dos Pactos Subregionales para la Transformación Territorial: Sierra Nevada y Pacífico Nariñense.⁷ En la construcción del Plan de Acción para la Transformación Regional de Sierra Nevada- Perijá, se contó con la participación de 230 personas y en el de la subregión Pacífico y Costa Nariñense se logró la participación de 377 personas. Estos diálogos contaron con la participación de delegados de las administraciones municipales, concejos municipales, organizaciones étnicas, instituciones locales, organizaciones gremiales, sector privado de las principales actividades productivas del territorio como palma aceitera, coco, cacao, pesca y turismo. Así mismo, con organizaciones sociales, población víctima y de mujeres, entre otros.

En el marco del desarrollo del PDET, se apoyó la fase veredal y municipal en la construcción de los Pactos Municipales de los 14 municipios de Chocó con la participación de 2,520 personas (756 mujeres y 1,764 hombres). garantizando la participación de las comunidades priorizadas y de los diferentes grupos poblacionales: afrodescendientes, indígenas, mujeres y jóvenes. Se destaca como logro, la inclusión de iniciativas en 6 de los 8 pilares PDET. Igualmente, se realizó un trabajo de socialización de los resultados del PATR étnico en conjunto con la ART en las veredas priorizadas del Chocó.

Adicionalmente, se apoyó los pactos municipales de Tumaco (117 personas), Ricaurte (62 actores), Mosquera (41 actores), La Tola (75 actores), Fonseca (79 actores) y la Paz (109 actores). Estos escenarios contaron con la participación de las Juntas de Acción Comunal, las asociaciones de mujeres, de jóvenes, de víctimas, de pequeños productores, etc., así como las autoridades indígenas y afrocolombianas, fortaleciendo los mecanismos de incidencia en la vida comunitaria a través de estos ejercicios de deliberación sobre iniciativas concretas.

Producto 1.2: *Apoyo a iniciativas organizativas y de resolución pacífica de conflictos de mujeres, niños, niñas y adolescentes y víctimas.*

⁷ Anexo 1: Se anexan los Pacto Subregional para la Transformación Territorial de Sierra Nevada y Pacífico Nariñense.





En el municipio de Vigía del Fuerte se desarrolló un trabajo con niños, niñas, jóvenes y adultos mayores víctimas del conflicto armado, en las 6 comunidades afrodescendientes y la comunidad indígena de Guaguandó, ubicadas en la cuenca del río Arquía, con el objetivo de generar procesos de fortalecimiento comunitario, generación de tejido social y desarrollo de entornos protectores. En este sentido, se realizó el apoyo en la construcción participativa de 6 parques y 6 quioscos recreativos en las veredas de Puerto Medellín, Puerto Palacio, Vidrí, Vegaez, Isleta, Belén)⁸, que serán aprovechados por las comunidades para uso del tiempo libre a través de la práctica de deportes y actividades como las danzas como parte de la estrategia de entornos protectores. Adicionalmente, desde el Programa se realizó la construcción de una escuela tambo a la comunidad indígena Guaguandó, que facilitará el acceso a la educación de 20 niños y niñas. Espacio que permitirá el aprendizaje y un espacio de resolución de conflictos entre los estudiantes en su quehacer diario. De estas actividades se benefician directamente 1200 personas de las 6 comunidades mencionadas, dentro de las que se incluyen 120 niños y niñas, y 60 jóvenes.

En el marco del trabajo realizado con las organizaciones de jóvenes de COCOMACIA, COJUCOMA en las 6 comunidades afrodescendientes del río Arquía, se llevó a cabo un ejercicio de rescate de saberes orales que sirvió como actividad para generar cohesión, reconocimiento y réplica de los conocimientos de los jóvenes, a través de la publicación de un libro llamado “Caja de Herramientas: Una experiencia pedagógica de COJUCOMA con las comunidades del río Arquía”⁹, que recopila prácticas educativas narradas y será utilizado en 124 consejos comunitarios locales con jóvenes a nivel territorial. Igualmente, se desarrolló en el municipio de Riosucio el fortalecimiento organizativo a la Escuela Interétnica Juvenil, mediante la cual se promueven espacios de encuentro comunitarios y se abordan temáticas relacionadas con la exigibilidad de sus derechos, la paz, convivencia y la reconciliación, Ley de Juventud, entre otros, que permiten los encuentros comunitarios y la participación de diferentes grupos poblacionales en el mismo espacio.

Como parte de la generación de cohesión tejido social y fortalecimiento organizativo al adulto mayor, se desarrolló trabajo con los adultos mayores, teniendo en cuenta que estas 6 comunidades afrodescendientes son víctimas de desplazamiento forzado. Se realizó la “Primera Cumbre de Adultos Mayores del Río Arquía”, en la que se reunieron 70 Adultos entre 65-95 años (40% hombres 60% mujeres), a través de la cual se iniciaron procesos para inclusión de las comunidades en el proceso de reparación individual y se consiguió la entrega de subsidios para los adultos por parte de la Alcaldía de Vigía del Fuerte. Con esta primera cumbre se logró reunir, por primera vez, a todos los adultos de las comunidades del río en un solo espacio (hacia muchos años, de acuerdo a sus testimonios que no tenían un espacio de reunión para tratar sus asuntos); de allí surgió la creación de un Comité de Adultos Mayores que tramita sus inquietudes al Consejo Comunitario Local para que este gestione ante la Alcaldía Municipal.

Producto 1.3: *Acompañar la detección, seguimiento, monitoreo a casos de vulneración de derechos por parte de la Unidad de víctimas y otras entidades del Gobierno y del Ministerio Público (Defensoría, Personería) e implementación de rutas institucionales.*

Para el fortalecimiento de la exigibilidad de derechos de las mujeres, en los departamentos de Meta y Guaviare¹⁰ se hizo una caracterización de impactos psicosociales de la Violencia Basada en Género en las veredas focalizadas en la que se mostró que la débil presencia del Estado es una barrera para el cumplimiento efectivo de los derechos de las mujeres, también se identificó que la violencia intrafamiliar afecta en gran medida a las mujeres de los núcleos veredales focalizados. Se destacó también la no promoción de espacios para generar vínculos entre las mujeres de la comunidad y las de los ETCR y la falta de acceso a tierras y a actividades productivas. A partir de esto, con el objetivo de incrementar la incidencia de las mujeres en espacios políticos, se desarrollaron talleres en los núcleos veredales que sirvieron como espacios de fortalecimiento de capacidades, generación de lazos, autorreconocimiento e interacción entre las mujeres. Estas actividades beneficiaron a 57 mujeres en San José del Guaviare y 42 en el departamento de Meta.¹¹ En el marco del fortalecimiento a las mujeres, en el departamento del Chocó, concretamente en el municipio de Carmen del Darién, se desarrolló la Escuela de Formación, realizada con el objetivo de brindar herramientas a las mujeres para la identificación, prevención y atención a la VBG; esta escuela está diseñada en 9 módulos de formación de los cuales se completaron 8, en las sesiones de la escuela participaron 32 mujeres de las zonas rurales del municipio.¹² Logrando el desarrollo de liderazgos y reconocimientos de las rutas comunitarias e institucionales para la atención de situaciones que las afecten o vulneren sus derechos.

⁸ Anexo 2: Registro fotográfico de entrega de los parques y quioscos y demás actividades realizadas en Vigía del Fuerte.

⁹ Anexo 3: Libro “Caja de Herramientas: Una experiencia pedagógica de COJUCOMA con las comunidades del río Arquía”

¹⁰ ONU Mujeres seleccionó el socio estratégico “Corporación Vínculos” para fortalecer las capacidades sociales, comunitarias y de incidencia de mujeres y jóvenes, para la promoción de entornos protectores y la prevención de las Violencias Basadas en Género (VBG) en los núcleos veredales priorizados para Meta y Guaviare como escenarios de construcción de confianza y Paz.

¹¹ Anexo 4: Informe de caracterización de impactos psicosociales de la Violencia Basada en Género en los núcleos veredales de Charras, Colinas, La Cooperativa, Buenavista

¹² Anexo 5: Video Moviendo Aguas, resultados de la Escuela de Formación en Chocó: <https://www.youtube.com/watch?v=S6v3tMDi2kQ>





Además del trabajo con mujeres, se brindó asistencia técnica para el trabajo de fortalecimiento con las víctimas, para lo cual, se articularon procesos con las Mesas Municipales de Víctimas en Chocó, Meta y Guaviare, más concretamente se articula planes de trabajo con la UARIV con la intención de facilitar la entrada de esta entidad en cada uno de los territorios y socializar las rutas de atención y promover la conformación de organizaciones de víctimas en los núcleos veredales que se puedan postular como integrantes a las nuevas Mesas Municipales de víctimas que se elegirán a mediados del 2019.

Adicionalmente, se trabajó un caso específico con 6 comunidades afrodescendientes del río Arquía, mediante el cual, en conjunto con la Defensoría del Pueblo, se hicieron los respectivos trámites para incluir a los habitantes de las comunidades en procesos de alistamiento para reparación colectiva. También se brindó apoyo para continuar con el proceso de levantamiento de información con la UARIV para el caso de reparación colectiva en Charras (Guaviare).

Se realizó la articulación con la Jurisdicción Especial para la Paz - JEP en los territorios de Meta y Guaviare para socializar los avances de esta instancia en territorio y los procesos que se vienen adelantando desde el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición. Con la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad se estableció un plan de trabajo por territorio para facilitar la entrada de esta en los núcleos veredales priorizados y promover ejercicios de sensibilización a las comunidades sobre el quehacer de esta instancia y la importancia de trabajar en verdad, memoria histórica y en el desarrollo de modelos de justicia transicional.

Durante el último trimestre del 2018, socializaron y revisaron con las Personerías Municipales, la Defensoría del Pueblo de Urabá y con la de Meta y Guaviare, la UARIV y Alcaldía-Gobernación las rutas de protección y alertas tempranas que existen en el territorio, así como la presentación del Fondo de Prevención de Emergencia con el fin de recibir retroalimentación sobre la forma como debería operar este. El reconocimiento del funcionamiento de las rutas de protección en los territorios con la institucionalidad, así como la identificación del contexto de seguridad de los municipios priorizados permitirá articular con el mecanismo de prevención de riesgos planteado en el marco del Programa, que responda a las dinámicas y necesidades de las comunidades, fortaleciendo su capacidad de respuesta ante situaciones de vulneración de derechos por parte de los actores ilegales.

Producto 1.4: Diseño e implementación de una estrategia de análisis, seguimiento, veeduría y evaluación comunitaria.

Como parte de la estrategia de análisis, seguimiento, veeduría y evaluación comunitaria se constituyeron 8 Comités Dinamizadores en los municipios focalizados, como instancias representativas en cada uno de los municipios y núcleos veredales con el objetivo de concertar las diferentes actividades del Programa y contribuir a la transparencia, participación comunitaria y veeduría del Programa. Igualmente, realizan el seguimiento del avance del Programa tanto en los componentes técnicos de la intervención como hacia la generación de cambios relacionales y percepción de la confianza, reflexionan al respecto y llevan a cabo acciones de gestión en respuesta a lo aprendido.

El Comité Dinamizador cuenta con la representación de los procesos organizativos y representación de delegados de mujeres, jóvenes, autoridades étnicas, víctimas, JAC, población excombatiente, ART territorial. Los integrantes de los Comités Dinamizadores representan los diferentes procesos territoriales por lo que ejercerán un papel de réplica de lo aprendido y de difusión de las decisiones que se tomen entre los integrantes de sus procesos organizativos respectivos. Los Comités están conformados en los siguientes municipios y veredas:

Tabla 1: Número de integrantes desagregados por Comité Dinamizador

Municipios	Número de Participantes de los Comités Dinamizadores		
	Mujeres	Hombres	Total
Vista Hermosa	4	9	13
Mesetas	5	9	14
La Macarena	3	3	6





San José de Guaviare - Charras	7	8	15
San José de Guaviare – Colinas	9	11	20
Riosucio	12	11	23
Carmen del Darién	8	12	20
Vigía del Fuerte	7	13	20

Fuente: Programa Confianza y Paz Territorial

Durante el periodo de cobertura del informe se realizaron 30 sesiones con los 8 Comités Dinamizadores (Chocó: 4 espacios por cada uno de los Comités; Meta: 4 espacios en los Comités de Mesetas y Vista Hermosa y 2 espacios en Macarena; y Guaviare: 4 espacios por cada Comité Dinamizador), en los que se concertaron las acciones que se han desarrollado en el marco del Programa Confianza y Paz Territorial. Con los Comités se inició la construcción de un Plan de Fortalecimiento, el cual está encaminado a dar sostenibilidad al Comité y a los diferentes procesos que se desarrollan en el mismo. Gracias a estas acciones, los Comités se han posicionado en las comunidades como espacios de diálogo, e inclusión, la creación de espacios de confianza y las oportunidades para intercambios de experiencias generados a partir de estos.

En el marco del monitoreo comunitario, se llevó a cabo la toma de 7 micro narrativas, como elemento que permite medir la confianza y dar un diagnóstico inicial. En este caso permitió identificar que los eventos de conflicto armado se encuentran muy presentes en las comunidades, pues es en torno a estos que se cuentan las historias. En general, se pudo ver que las comunidades están en capacidad de organizarse para resolver asuntos relacionados con la mejora de la calidad de vida de los habitantes y que, aunque en las decisiones que se toman en las comunidades hay una tendencia a favorecer las personas más cercanas a los liderazgos, en general se benefician las personas con mayores necesidades. Las comunidades tienen un grado importante de confianza en las Juntas de Acción Comunal.

Producto.1.5 Acompañamiento a la Agencia de Renovación del Territorio en la puesta en marcha de la Red de Aliados Estratégicos – RAE en 11 subregiones del País.

El Programa Confianza y Paz Territorial realizó el acompañamiento a la Agencia de Renovación del Territorio -ART, en el lanzamiento de la estrategia de la Red de Aliados Estratégicos -RAE en 11 territorios del país. La RAE busca crear una alianza entre organizaciones y diferentes sectores a nivel territorial, que pretende unir diferentes visiones en torno al desarrollo y construir una mirada conjunta que aporte al bienestar de las familias, quienes habitan en los sectores que han sido vulnerados por la violencia, la debilidad institucional, las economías ilícitas y la pobreza generada por estas circunstancias. Esta Red de Aliados Estratégicos buscará aportar a la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial -PDET.

El Programa apoyó la consolidación de las RAE en Urabá Antioqueño, Chocó, Catatumbo, Pacífico y Frontera Nariñense, Pacífico Medio, Sierra Nevada, Perijá, Cuenca del Caguán y Piedemonte Caqueteño, Macarena-Guaviare, Alto Patía y Nordeste Antioqueño.¹³ Este ejercicio implicó la convocatoria de más de 500 actores en los territorios señalados con representación de 280 procesos organizativos e institucionales. El lanzamiento de 11 Redes de Aliados Estratégicos en el último semestre del año 2018 buscó fortalecer la estrategia de la ART en lo que concierne el Lanzamiento de Laboratorios de Innovación para la Construcción de Visión Subregional de Desarrollo Territorial en 11 de los 16 territorios donde se ha venido adelantando los procesos PDET. Este esfuerzo permitió complementar el ejercicio de los Planes de Acción para la Transformación Regional que ha incluido las visiones de los territorios de la fase veredal y municipal y que ya en esta última instancia pretende poner en marcha a nivel subregional unas plataformas de alianzas público privada integradas por actores públicos, academia, sector privado, sociedad civil, cooperación internacional que permitan dar sostenibilidad a los ejercicios de priorización y buscar estrategias de financiación.

¹³ Anexo 6. Sistematización de Laboratorios de Construcción de Visión de Desarrollo Territorial Subregional – RAE.





Resultado 2: Las comunidades priorizadas cuentan con estrategias de medios de vida agrícolas y no agrícolas con prácticas de gestión de riesgos y acceso efectivo a mercados para favorecer el buen vivir, la generación de ingresos, y la integración comunitaria con enfoque étnico, ciclo vital y de género.

Como estrategia de apoyo a la rehabilitación económica de las comunidades, el componente de Seguridad Alimentaria y Nutricional y Generación de Ingresos responde a una intervención a mediano y largo plazo mediante la cual, los beneficiarios del Programa Confianza y Paz Territorial se apropiarán y empoderarán de las diferentes prácticas para así volverlas sostenibles en el tiempo. Para el logro del resultado se realizaron sondeos veredales rápidos para establecimiento de la línea base, y se realizó la identificación inicial de las líneas productivas de los territorios, así como de los emprendimientos agropecuarios y no agropecuarios a ser fortalecidos, mediante el componente.

Como etapa inicial del componente de Medios de Vida, se realizó una focalización de las familias a trabajar para posteriormente llevar a cabo un proceso de diagnóstico que permitiera conocer las condiciones de las familias, hábitos alimentarios (consumo y gasto), fuentes de generación de ingresos, oportunidades de comercialización, acceso a la tierra y actividades agropecuarias y no agropecuarias y composición de las familias. Este proceso se llevó a cabo mediante un sondeo veredal rápido en el cual se aplicaron encuestas a los beneficiarios. En esta fase inicial del componente, se aplicaron también sondeos rápidos de mercado para tener acceso a la información de proveedores y clientes locales y regionales con el fin de validar renglones productivos con mayores potencialidades, para que a través de emprendimientos agropecuarios y no agropecuarios se responda a las familias con iniciativas económicas que permitan hacer frente a los altos niveles de desempleo de las zonas, a la prevalencia de las economías ilícitas y a la dificultad en la tenencia de tierras, problemáticas identificadas en los diagnósticos hechos a las comunidades previo a los procesos PDET.

Igualmente, se dio inicio a la implementación de los Centros Demostrativos de Capacitación – CDC como estrategia de fortalecimiento de Seguridad Alimentaria y Nutricional. A través de los Comités Dinamizadores, figura descrita en la sección anterior, se llevó a cabo un proceso de concertación con las comunidades para establecer la ubicación de los Centros Demostrativos de Capacitación – CDC como metodología para mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias beneficiarias.

Esta metodología contempla un espacio de formación en un predio definido por la comunidad en el que se realizan encuentros periódicos entre la comunidad y el personal técnico que guía el proceso para abordar temáticas específicas sobre agroecología y sistemas productivos locales. Además de capacitar a las familias para el posterior desarrollo de réplicas comunitarias en sus huertas familiares a partir de los CDC, permite que las personas realicen intercambios de saberes que fortalecen las relaciones comunitarias y generan tejido social a partir de los conocimientos comunes adquiridos. El desarrollo de los CDC se finalizará en el segundo año de implementación del Programa, pero a la fecha de corte del informe, se han adelantado capacitaciones y se han entregado insumos a las comunidades, proceso que ha permitido evidenciar el trabajo colaborativo entre las personas que participan en los CDC y, a su vez, ver como las familias establecen redes de apoyo alrededor de procesos que mejoran su calidad de vida.

Como parte de la estrategia de generación de ingresos, se impulsaron emprendimientos agropecuarios y no agropecuarios con criterios previamente definidos y concertados con las comunidades a través de los Comités Dinamizadores. Para asegurar la sostenibilidad de los emprendimientos se realizó una identificación de renglones productivos con oportunidades comerciales. Este proceso de selección de los emprendimientos permitirá establecer oportunidades para la generación de ingresos mediante el desarrollo de productos locales que cuenten con un valor agregado y que faciliten el tránsito de economías ilícitas a lícitas, en algunos de los territorios focalizados por el Programa, que tradicionalmente vivieron de la producción de la coca.

Uno de los resultados a nivel transversal es la estrategia de gestión del riesgo que facilite la resiliencia ecosistémica y comunitaria. Esta estrategia se encuentra en proceso de implementación, la cual, en primer lugar, se aplicó en el marco de las actividades de implementación de los Centros Demostrativos de Capacitación- CDCs, garantizando que, desde la identificación de los predios, los CDCs, no se encontraran ubicados en lugares con riesgo de sufrir inundaciones, deslizamientos o condiciones adversas que imposibiliten la asistencia de las personas y el adecuado desarrollo de las actividades agropecuarias.

Producto 2.1: Implementar un sondeo veredal rápido en articulación con la institucionalidad respectiva sobre mercados, vocación productiva y vocación ambiental para el abastecimiento de las comunidades focalizadas y la recuperación de la biodiversidad.

A partir de la focalización de las familias en el marco de la etapa inicial del componente de Seguridad Alimentaria y Generación de ingresos, a este corte se aplicaron y analizaron 305 encuestas (55 en Chocó, 59 en Guaviare y 191 en Meta) como parte del sondeo veredal rápido. Como resultado del sondeo se obtuvo lo siguiente:

Tabla 2: Líneas productivas agropecuarias y no agropecuarias identificadas a nivel local y regional





Meta	Chocó	Guaviare
<p>Líneas productivas agropecuarias: caña panelera, café, cacao, maíz, plátano, yuca, arroz, sachá inchi, ganadería de doble propósito, piscicultura, ceba de cerdos y gallinas ponedoras.</p> <p>Líneas productivas no agropecuarias: Sastrería, artesanías, restaurante, ebanistería, procesos de transformación de productos alimenticios (harina de arroz, yuca, plátano) y eco-turismo sostenible, panadería y servicios de restaurante.</p>	<p>Líneas productivas agropecuarias: Plátano, cacao, arroz, comercialización de pollos, cerdos y gallinas y piscicultura.</p> <p>Líneas productivas no agropecuarias: Reciclaje, artesanías.</p>	<p>Líneas productivas agropecuarias: Plátano, yuca, cebolla larga, caña panelera, maíz, huevos, maíz, huevos, cacao, caucho, porcinos, ovino-caprinos y ganadería doble propósito (derivados lácteos).</p> <p>Líneas productivas no agropecuarias: Eco-turismo sostenible, conectividad (servicio de Internet), peluquería, emprendimientos culturales y artesanías.</p>

Fuente: Programa Confianza y Paz Territorial

Como parte de los hallazgos del sondeo veredal rápido aplicado en Meta y Guaviare se identificó que la mayoría de los ingresos de las familias provienen de actividades agropecuarias y que éstos, se destinan en mayor medida a adquisición de alimentos. Este sondeo, también permitió identificar que en las zonas de operación del Programa hay bajos niveles de asociatividad comercial, lo que acentúa la necesidad de establecer acuerdos con diferentes organizaciones para garantizar el comercio de los excedentes de los productos.

Mediante los resultados de sondeo de mercados aplicado en los territorios se realizaron reuniones y acercamientos en el caso de Meta y Guaviare con el SENA, Cámaras de Comercio, Asociación de Productores de Café de Macarena y Sumapaz, Asociación de Ganaderos del Sector de La Cooperativa en Vista Hermosa, el Comité Ganadero del Capricho, Asociación de Mujeres Campesinas Indígenas y Afrodescendientes del Guaviare y Comités Ganaderos de la Zona, Fuerzas Militares, entre otros, para establecer rutas de producción y comercialización de los productos. En el departamento de Chocó, se avanzó a partir de las líneas productivas identificadas con el establecimiento de acuerdos con ICBF – PAE, Nacional de Chocolates, Banacol, Uniban, Coliflor, Santo Frío, Centros de Acopio, Supermercados y otros potenciales aliados para la comercialización.

En el caso de Chocó se realizó la aplicación de encuestas con 80 miembros de las comunidades y organizaciones de pequeños productores de la zona, las cuales permitieron la caracterización de las cadenas de valor e identificación de los principales productos agrícolas y no agrícolas priorizados por las 19 comunidades en los municipios de intervención. Los productos identificados fueron los de mayor relevancia y potencial, con posibilidades de hacer parte de una cadena de valor agregación de valor, transformación y comercialización, que contribuya a la generación de ingresos en las familias. Igualmente, se identificaron 27 asociaciones mixtas, 5 grupos de mujeres y 1 grupo de jóvenes que están desarrollando iniciativas agrícolas y no agrícolas.

Igualmente, se realizó la aplicación de encuestas en 12 establecimientos comerciales (tiendas, supermercados, distribuidores, minoristas, abarrotes, empresas) y centrales mayoristas para conocer el comportamiento del mercado de los productos agropecuarios potenciales identificados en la zona. Lo anterior se realizó en las veredas de los 3 Municipios priorizados, al igual que en los centros poblados más cercanos al territorio (Belén de Bajirá, Chigorodó, Turbo, Apartado, Quibdó y Medellín), ejercicio que permitió determinar la fluctuación de la oferta y demanda de los productos agropecuarios líderes en la región.

También se realizaron visitas y encuestas en los mercados locales de Quibdó, Vigía del Fuerte y Bojayá, donde se obtuvo información importante para el estudio de mercados. Tales como: los canales de comercialización, oportunidades de mercado público y privado, las brechas para el acceso a mercados, en los principales cultivos de la zona. Se realizaron 77 encuestas a productores (51 mujeres y 26 hombres) y 3 encuestas a grupos focales en el cual participaron 15 hombres y 14 mujeres como parte del diagnóstico de la oferta y de la demanda de esos productos con el objetivo de identificar oportunidades de comercialización para generación de ingresos. Finalmente, como parte de los avances en la región de Brisas, se adelantó reunión con la Cooperativa Financiera Microempresas de Colombia, quien tienen cobertura en esta región, quienes mostraron interés de apoyar a las comunidades para el acceso a servicios financieros.

Producto 2.2: *Desarrollar estrategias de producción agrícola a través de centros demostrativos para la seguridad alimentaria y la comercialización de excedentes con énfasis en mujeres cabeza de hogar.*

Como parte de la estrategia de fortalecimiento de Seguridad Alimentaria y Nutricional, se establecieron 13 de los 26 Centros Demostrativos de Capacitación que se tienen previstos en el Programa, con la cuales se espera beneficiar directamente a 710 familias





en Meta, Guaviare y Chocó¹⁴. Para el caso de Meta y Guaviare se establecieron 13 CDC de 16 CDC proyectados con la focalización de 311 familias, cada uno con la participación de 25 a 30 familias, en promedio. Para el establecimiento de los CDC, se concertó con la comunidad la selección de predios para la puesta en marcha de estos, en este sentido, en los meses de octubre y noviembre de 2018, se realizó la distribución de los insumos, materiales, herramientas, semillas y animales en los predios para el montaje de estos¹⁵.

Como parte de la metodología de los CDC, se encuentra la capacitación a las comunidades en 8 módulos en total. En el que se incluye las siguientes temáticas: i) Principios y estrategias de la agroecología; ii) Sistemas agroalimentarios y estrategias de gestión de riesgo agroclimático; iii) Siembra escalonada; iv) Manejo agroecológico de cultivos; v) Producción y conservación de semillas; vi) Manejo de animales y especies menores; vii) Salud y nutrición; y viii) Asociatividad y emprendimiento. Este contenido formativo pretende lograr la adquisición o fortalecimiento de capacidades y competencias para mejorar el acceso y la disponibilidad de alimentos, mejorar los hábitos de consumo de la población, a partir de la diversificación de actividades agropecuarias e implementación de buenas prácticas en los predios de las familias, e incrementar la resiliencia de la población, a partir del mejoramiento de las condiciones de vida y la generación de ingresos gracias a la comercialización de excedentes de producción o de iniciativas de emprendimiento agropecuario y no agropecuario, conforme con las necesidades de los territorios.

A diciembre de 2018, se realizó la capacitación en 3 módulos, lo cual incluyó la realización de mapas parlantes (descriptivos, organizacionales y comerciales) para todas las veredas con delimitaciones técnico-productivas, geográficas, institucionales, comerciales y análisis de uso y conflictividad de recursos, garantizar la participación equitativa de mujeres y hombres en las estrategias, además de implementar al menos un CDC con participación mayoritaria de mujeres en cada municipio. En el marco de las capacitaciones de módulos de CDC, los participantes se han visto involucrados en procesos de cohesión y fortalecimiento del tejido social alrededor del montaje de los centros y del fortalecimiento de conocimientos que adquieren.

Para el caso de Chocó, se establecerán 10 CDC con la focalización de 398 familias para completar el número proyectado. Dentro de los participantes, 25 familias indígenas y 17 familias de la población reincorporada del ETCR en Brisas. Se llevó a cabo la socialización del componente y concertación participativa con las familias en las comunidades de intervención, para el establecimiento de 10 centros demostrativos de capacitación (CDC) y 6 réplicas comunitarias (RC) con enfoque de género, distribuidos en los 3 municipios priorizados: Vigía del Fuerte (3 CDC); Carmen del Darién (2 CDC); Riosucio (5 CDC), de los cuales 2 CDC serán exclusivamente de mujeres. A modo de ejemplo, 183 mujeres participaron de la toma de decisiones para la instalación de CDC mostrando liderazgo y participación, donde se reconocen sus opiniones y son tenidas en cuenta por la comunidad.

Como parte del desarrollo previo a la puesta de los CDC se realizaron reuniones de articulación con las Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente, de Riosucio y Carmen del Darién, para la priorización de acciones productivas en las comunidades, teniendo en cuenta los planes de desarrollo municipal y las iniciativas productivas que resultaron de los PDETE. Igualmente, se realizó el acompañamiento técnico a las comunidades para definición de responsabilidades conjuntas, selección y demarcación de áreas para los CDC, asignación de tareas para avanzar en la adecuación y preparación de los terrenos. Se llevaron a cabo los presupuestos y cotizaciones correspondientes (planes de Inversión), requeridos para el montaje de estos y las Réplicas Comunitarias. Igualmente, se realizó la articulación con organizaciones de productores como ASOPRACUR (asociación de plataneros), ASOPRAGEN (asociación de yuca), Asociación de Cacaoteros, las cuales han sido claves para definir las acciones productivas que se priorizaron en los CDC y emprendimientos, dado que se parte de los conocimientos, necesidades y proyecciones a corto, mediano y largo plazo, que se concertaron y visionaron con las comunidades para mejorar sus condiciones de vida, a partir del desarrollo del campo.

Producto 2.3: *Implementar estrategias de gestión de riesgos para la generación de medios de vida y la recuperación de saberes ancestrales productivos.*

En el marco de la estrategia de Gestión de Riesgo en Chocó se realizó la visita a los 10 predios donde se establecerán los CDC, para verificar que no estén ubicados en zonas expuestas a riesgos de inundación, deslizamientos y acceso seguro para las familias. Se espera para el segundo trimestre del 2019 implementar la estrategia de gestión de riesgos con las comunidades alrededor de los CDCs y los emprendimientos.

Paralelamente en Meta y Guaviare se realizó la capacitación en gestión del riesgo a las 311 familias participantes de los CDC con el propósito de realizar una evaluación de los riesgos agroclimáticos de los territorios y fortalecer capacidades en el equipo, de cara a los módulos de capacitación (conceptos, legislación sobre gestión de riesgos y desastres, reconocimiento del riesgo, reducción de riesgos, buenas prácticas agropecuarias, adaptación al cambio climático y manejo de desastres). Como resultado de este proceso, se destaca el conocimiento y habilidades adquiridas por las familias para implementar planes de gestión del riesgo agroclimático en sus predios.

¹⁴ Anexo 7: Distribución y Ubicación de los CDC en Chocó, Meta y Guaviare.

¹⁵ Anexo 8: Actas de entrega de materiales de CDC





Producto 2.4: *Generar y fortalecer estrategias de emprendimiento agrícola y no agrícola y de economía verde y naranja que promuevan la competitividad, la asociatividad territorial y la comercialización con mercados y alianzas público-privadas con énfasis en mujeres y jóvenes.*

Se identificaron las líneas productivas (agropecuarias y no agropecuarias) de los tres departamentos y se comenzaron a perfilar más de 24 proyectos para el posterior apoyo financiero a terceros. Con estos apoyos, se espera llegar a más de 1620 familias que se fortalecerán de la línea de generación de ingresos.

Para el caso de Chocó se concertaron con las comunidades 9 emprendimientos productivos, como parte de la estrategia de emprendimiento agrícola y no agrícolas. Parte de los emprendimientos agrícolas identificados son: la biofábrica para la producción de semilla limpia de plátano, una banda transportadora de plátano, molinos para la fabricación de harina popocho, invernadero de hortalizas, entre otros, con énfasis en mujeres (3 en Riosucio, 2 en Carmen del Darién y 5 en Vigía del Fuerte)¹⁶, con los que se espera que los beneficiarios tengan una mejora en sus ingresos. Para ello, se ha articulado con instituciones públicas y empresas privadas, para la cooperación técnica en el desarrollo de los emprendimientos productivos. A modo de ejemplo, través del SENA se realizarán cursos prácticos en temas productivos, emprendimiento y contables a las familias del municipio de Riosucio.

Uno de los avances a nivel de los emprendimientos ha sido la construcción de la primera fase del emprendimiento de la Biofábrica de semilla limpia de plátano, con el fin de producir una semilla que esté libre de plagas y enfermedades, mejorando el desarrollo y la productividad de las plantaciones de plátano, con unos costos de producción menores, dado que no se requerirá hacer elevados gastos para contrarrestar el ataque de plagas y enfermedades en los cultivos. Se espera que este emprendimiento beneficie a 580 familias de manera indirecta en las 6 veredas priorizadas por el Programa en Carmen del Darién. Para este emprendimiento el ICA dispondrá de profesionales, para el acompañamiento en el desarrollo de la Biofábrica de semilla de plátano, en procura de generar capacidades en las familias que participan en el desarrollo del emprendimiento, con el fin de que produzcan semillas limpias y sanas. Igualmente, Banacol y Uniban, manifestaron su apoyo y acompañamiento, durante el desarrollo de la Biofábrica, colocando a disposición su equipo técnico para generar y fortalecer las capacidades y conocimientos de las familias en el establecimiento y desarrollo del cultivo de plátano.

En el caso de Meta y Guaviare, durante este período se elaboró el protocolo para la selección de las organizaciones /iniciativas que van a ser financiadas a través de la modalidad de Apoyos Financieros a Terceros –AFT,¹⁷ también se diseñaron los criterios de selección que serán aplicados para la evaluación de estas, siendo condición ineludible la participación de mujeres y de jóvenes en dichas iniciativas, con especial énfasis en la conservación del medio ambiente. Se identificaron 17 iniciativas productivas (agropecuarias y no agropecuarias) en las líneas mencionadas descritas en el punto 2.1, que beneficiarán a 1300 personas de 325 familias.

Resultado 3: *Las comunidades priorizadas mejoran el acceso a servicios de calidad en educación, salud, agua, saneamiento e higiene y de infraestructura comunitaria mediante un proceso coordinado y participativo con las autoridades locales y nacionales.*

Como parte del proceso de garantizar el acceso a servicios básicos se elaboró una caracterización en las comunidades focalizadas del Programa con el objetivo de implementar un plan de asistencia técnica dirigido a las entidades garantes de los servicios de agua, saneamiento e higiene a la población rural en los municipios. Dentro de la caracterización mencionada, también se identificaron Pequeñas Obras de Infraestructura – PIC en las diferentes comunidades, dentro de las cuales se encuentran, adecuación de puestos de salud (en Carmen del Darién y en Charras – San José de Guaviare), construcción de restaurantes escolares y adecuación e instalación de baterías sanitarias en las Instituciones Educativas con la cual se beneficiarán a 960 niños y niñas.

Durante este periodo se avanzó tanto en aspectos relacionados con identificación y caracterización de infraestructura de acceso a agua, saneamiento e higiene en comunidades e Instituciones Educativas - IE, como en la identificación de la situación actual respecto al conocimiento e implementación de política pública y las capacidades de autoridades para garantizar el acceso a servicios de agua, saneamiento e higiene. Igualmente, al caracterizar la oferta de prestación de servicios de salud, se definieron los puestos de salud a ser intervenidos. Estos diagnósticos permitieron identificar las obras WASH y de mejoramiento comunitario a realizar (13 obras y 10 adecuaciones que beneficiarán a 960 estudiantes), la dotaciones y adecuación de puestos de salud (dotación y adecuación de dos puestos de salud, en Carmen del Darién y en Charras – San José de Guaviare), las familias a intervenir con Seres de Cuidado (778 familias), la distribución de filtros a IE y familias (778 familias y 15 IE). Finalmente, se inició la implementación de la estrategia Proteger

¹⁶ Anexo 9: Actas de Acuerdo Montaje de Emprendimientos en Chocó

¹⁷ Anexo 10: Ruta Metodológica para Apoyos Financieros Terceros en Meta y Guaviare





Trayectorias Educativas en 15 IE en la cual se vienen capacitando a 92 docentes y directivos. Se logró realizar el primer y segundo acompañamiento en todas las IE.

Estas obras van a permitir que el Programa dé respuesta rápida a las necesidades más urgentes de las comunidades (agua, saneamiento e higiene) que corresponde a una de las acciones más tangibles que tendrán las comunidades priorizadas entorno a lo definido en el marco de los PDET.

Producto 3.1: *Apoyar el despliegue de equipos móviles en salud y educación rural para docentes, agentes en salud y comunidad educativa con enfoque étnico territorial para la promoción, atención, sensibilización en el acceso a servicios básicos y articulación con políticas públicas sectoriales.*

a. Acceso a agua y saneamiento básico.

- **Infraestructura de acceso a agua y saneamiento en comunidades e Instituciones Educativas – IE:** Se logró obtener un diagnóstico de la situación en acceso a agua, saneamiento e higiene de las comunidades y de las Instituciones Educativas a través de visitas a los territorios, reuniones con la comunidad y con los docentes, revisión documental de fuentes secundaria e implementación de instrumentos de caracterización. Dentro de los elementos caracterizados, se encuentran: fuentes de agua, transporte y almacenamiento, sistemas de tratamiento, organización comunitaria para prestación del servicio, disposición de excretas, manejo de residuos sólidos, acceso de infraestructura para prácticas de higiene.¹⁸ Como resultado del diagnóstico se encontró en general la situación de acceso a WASH se caracteriza por escaso acceso a baterías sanitarias. En la mayoría de las comunidades predomina el consumo de agua sin ningún tipo de tratamiento, sistemas de saneamiento sin mantenimiento, infraestructuras de baterías sanitarias abandonadas por pequeños daños o no finalización de la construcción, escasa organización comunitaria para la prestación de servicios de agua para consumo humano, manejo de residuos sólidos y servicios de saneamiento. Aunque la situación en las IE respecto a baterías sanitarias mejora un poco, todavía hay Instituciones donde no cuentan con baterías sanitarias para los niños. Lo anterior, permitió definir con precisión las pequeñas obras de infraestructura a realizar y la identificación de necesidades de sistemas individuales de tratamiento de agua que beneficiarán a las niñas y niños de estas comunidades. Adicionalmente, este diagnóstico permitió la adaptación de la estrategia Seres de Cuidado, dirigida específicamente al cuidado y protección de niños y niñas, según las condiciones locales y el tiempo del Programa.
- **Conocimiento y capacidades para la implementación de políticas públicas sectoriales de acceso agua, saneamiento e higiene.** Este resultado contempla acciones para fortalecer capacidad en las comunidades y las autoridades locales para que accedan, mediante elaboración y presentación de proyectos, a los Planes Departamentales de Agua, así como para brindar sostenibilidad a las soluciones construidas. Incluye i) implementación de plan de asistencia técnica para autoridades departamentales, municipales y comunitarias que incluya la normativa nacional para prestar servicios de agua, saneamiento e higiene a la población de zona rural, ii) estrategia de participación comunitaria que fomente y favorezca la participación activa y el empoderamiento de las comunidades en la sostenibilidad del proyecto y en las promoción de prácticas clave de higiene teniendo como referente los resultados de los diagnósticos realizados , iii) conformar y liderar espacios sectoriales e intersectoriales a nivel municipal y departamental donde ser tenga relevancia en la implementación de la política y normativa nacional vigente para el acceso a agua, saneamiento e higiene.

En el marco del Programa Confianza y Paz Territorial se inició un plan de asistencia técnica dirigido a las entidades garantes de los servicios de agua, saneamiento e higiene a la población rural, en los municipios y departamentos priorizados en el marco de los Planes Departamentales de Agua – PDA. Este tiene como finalidad fortalecer a las entidades territoriales la capacidad para presentarse a proyectos en la política pública del sector y disminuir así la brecha en la prestación de estos servicios entre la población urbana y rural. Así pues, y dependiendo el departamento y nivel administrativo el plan va dirigido en principio a las Empresa de Acueducto, Aseo y Alcantarillado, Gobernaciones, Alcaldías y sus secretarías y otras entidades involucradas del orden central. Durante el 2018, teniendo en cuenta los diagnósticos y la identificación de actores gubernamentales, se definió la metodología a desarrollar: primero se realiza un análisis diagnóstico con el fin de identificar aquellas debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas que estas entidades tienen y que influyen en la prestación de los servicios. Esto con el fin de determinar las necesidades de fortalecimiento. Luego, se presenta el plan de asistencia técnica compuesto por objetivos, resultados esperados y actividades. A diciembre se identificaron algunos de los actores claves en cada municipio y se realizaron reuniones informativas del Programa.

¹⁸ Anexo 11: Tabla de Caracterización de Wash y Saneamiento y especificaciones técnicas para la construcción de las obras.



b. Acceso a servicios de salud:

- **Identificación general de acceso a servicios de salud en las comunidades priorizadas.** Se identificaron las principales IPS y EAPS. Con esta información y según proceso de concertación con las autoridades y prestadores locales de servicios de salud, se identificaron dos puestos de salud en los cuales las autoridades o la ESE, realizaron un compromiso preliminar de prestación de servicios de salud en el puesto que sería rehabilitados por el Programa. El primero, en San José de Guaviare en la vereda de Charras, el cual contaba con un puesto de salud al que asistían los habitantes de las veredas priorizadas. Este puesto fue cerrado y el servicio trasladado al ETCR. La comunidad manifestó su desacuerdo con este cambio. El segundo, en la vereda de Brisas, en Carmen del Darién. Las comunidades manifestaron que la mayoría se desplaza hasta Belén de Bajirá a recibir el servicio. La vereda Brisas cuenta con un puesto de salud en obra gris que no presta servicio, de ahí que las brigadas de salud se realicen en la institución educativa. Las autoridades locales preliminarmente manifestaron interés y compromiso para prestar servicio permanente con auxiliar de enfermería y visitas médicas periódicas. Con el Programa se realizará formalización de compromiso con Secretaría de Salud respecto a prestación de servicio, adecuación y dotación del puesto, apoyo a la gestión con las EPS para financiar una auxiliar permanente. Actualmente hay un auxiliar voluntario.
- **Implementación de la estrategia “Seres de Cuidado”,** Con esta estrategia se fortalecerá las capacidades de las familias priorizadas en prácticas de autocuidado para la promoción de la salud y la prevención de las enfermedades en los niños y niñas. La cual consiste en la apropiación de prácticas de cuidado integral de niños, niñas, mujeres embarazadas y madres lactantes. A través de esta, se brinda apoyo mediante 3 estrategias: cuidarnos, cuidarnos al comer y cuidarnos en casa.¹⁹, con la cual se espera beneficiar a 778 familias en los territorios participantes de los CDC. Con el fin de complementar el fortalecimiento de capacidades en nutrición, cubriendo todo el espectro de seguridad alimentaria, en este caso, enfocado en la lactancia materna y alimentación complementaria de niñas y niños menores de 5 años, preparación y manipulación de alimentos. De acuerdo a los diagnósticos realizados de salud materno infantil, así como acceso a servicios WASH, se llevó a cabo el proceso de adaptación de la estrategia a las necesidades de las comunidades del Programa. Teniendo en cuenta que una de las principales necesidades de las comunidades es el acceso a agua para consumo, partiendo de los resultados del diagnóstico, se focalizaron comunidades de los CDC y las IE para la distribución de filtros de agua bajo el sistema de vela y/o cerámica, como parte de la estrategia de Seres de Cuidado. Con esta solución se beneficiarán 41 veredas y aproximadamente 1859 personas de las IE. En la siguiente tabla se puede observar el número de familias por departamento que se beneficiarían con la estrategia.

Tabla No.3 Número de familias en la estrategia Seres de Cuidado.

Departamento	Número de familias
Choco-Antioquía	398
Meta	280
Guaviare	100

Fuente: Programa Confianza y Paz Territorial

c. Acceso a la Educación.

Se realizó una revisión de indicadores relacionados con acceso y permanencia, encontrándose que los factores determinantes para las problemáticas educativas identificados en los diagnósticos veredales fueron la repitencia y la deserción escolar. A partir de esta revisión se está implementando la estrategia “Protegiendo Trayectorias Educativas”, dirigida a disminuir la repitencia y abandono escolar a través de la capacitación a docentes in situ que busca fortalecer i) el vínculo entre los estudiantes y la escuela, ii) las interacciones efectivas en el aula y iii) las capacidades de lectura y escritura, para lo cual se hizo una capacitación por parte de un equipo técnico a los docentes de cada Institución Educativa para que se apropien 6 prácticas estratégicas: familiarización y acogida; planeación y entrega pedagógica; seguimiento al aprendizaje; acompañamiento individualizado, nivelación de habilidades fundantes y organización y gestión escolar, con el fin de garantizar la continuidad educativa de los niños y niñas cuyas instituciones no cuentan con todos los cursos escolares, en específico los cursos de primero de primaria y sexto de bachillerato, que corresponden a aquellos cursos de transición en los que la continuidad de los estudiantes requiere, en la mayoría de los casos, un cambio de Institución Educativa. Para la aplicación de la estrategia se realizó un censo de instituciones educativas y se seleccionaron los colegios que no tienen los grados de primero y sexto para desarrollar la estrategia.

¹⁹ Anexo 12. Estrategia de Seres de Cuidado: “Cuidamos a quienes deben ser cuidados, Manual del agente educativo”, la cual se adaptaría para el Programa.

- **Implementación de protección de trayectorias educativas en IE.** A través de la estrategia “Proteger las Trayectorias Educativas”²⁰ se benefician directamente 325 estudiantes, a quienes se les hace seguimiento a través de 92 docentes que se encuentran capacitados para llevar a cabo la implementación de la estrategia con la que se espera frenar la deserción escolar. A la fecha de corte del informe se habían realizado dos visitas de acompañamiento a cada uno de los 15 colegios (6 en Chocó - Antioquía, 5 en Guaviare, 4 en Meta) que se benefician de la estrategia. Se logró iniciar el proceso de capacitación a docentes y directivos en la estrategia protección de trayectorias educativas. En las escuelas ya se encuentran aplicando protocolos que les permiten mejorar sus prácticas pedagógicas, también se logró levantar la línea de base sobre la situación actual de las instituciones en temas del vínculo de niños y niñas con la escuela y prácticas pedagógicas que promuevan el aprendizaje y desarrollo de los estudiantes, lo que permitirá, al finalizar la intervención, contar con información que dé cuenta del proceso y de resultados. Por último, la articulación de acciones de agua y saneamiento a instituciones educativas influye de manera favorable la permanencia de los estudiantes, particularmente de la niñas y adolescentes asociado a higiene menstrual.
- **Conocimiento y capacidades para la implementación de políticas públicas sectoriales de educación:** la estrategia protección de las trayectorias educativas contempla el fortalecimiento de capacidades de las secretarías de educación en tres ejes: seguimiento a las trayectorias de los estudiantes, apropiación de las prácticas y gestión interinstitucional y construcción de redes y alianzas. En las tres secretarías: Chocó, Meta y Guaviare se avanzó en uno de los tres acompañamientos proyectados en la presentación de la estrategia y la conformación del equipo interáreas.

Producto 3.2: *Mejorar la infraestructura comunitaria y dotación en salud, agua, saneamiento, higiene y educación, por medio de soluciones tecnológicas apropiadas y a través de procesos participativos y articulación con las autoridades locales y regionales.*

A partir de los diagnósticos realizados en el subcomponente 3.1 y con participación de la comunidad, docentes y miembros de los comités dinamizadores, se identificaron las obras de infraestructura de WASH y otros servicios, y se definieron las especificaciones técnicas para la adecuación de estas. Para la identificación de las obras se tuvieron en cuenta: los diagnósticos PDET con el objetivo de articular esfuerzos y las necesidades ya identificadas por las comunidades, obras de agua y saneamiento con impacto en mayor número de niños y niñas y envergadura de las obras (adecuaciones).

Se realizó una micro focalización de acciones relacionadas con acceso a servicio de salud, agua, saneamiento e higiene a partir de un diagnóstico en los núcleos veredales priorizados, de tal forma que permitiera realizar una micro focalización de las acciones de acceso a salud y WASH y posteriormente una priorización de intervenciones de acuerdo a criterios técnicos. Tener esta información específica de la situación de acceso a salud y WASH en las comunidades, permitirá realizar con claridad y objetividad las acciones de concertación y socialización con la comunidad, teniendo en cuenta que se espera se presenten situaciones de conflicto al no poner intervenir en todas las comunidades, dado los recursos disponibles.

Dentro de los hallazgos se identificaron como prioritarias, la construcción de restaurantes escolares, adecuación de baterías sanitarias para las instituciones educativas y adecuación de infraestructuras para acceso a agua apta para consumo humano con un mayor impacto en niños y niñas. Posterior a la socialización comunitaria e institucional del Programa Confianza y Paz Territorial, realizada en julio y agosto de 2018 en los tres departamentos focalizados, se realizó acercamientos con profesores y rectores de los centros educativos de los núcleos priorizados, con quienes se definió una ruta de concertación y criterios de focalización iniciales de la comunidad educativa. Para ello, se realizaron 31 visitas técnicas a las escuelas de los Núcleos Veredales en los diferentes municipios para levantar la información del proceso de caracterización, análisis de información y sistematización del proceso inicial de WASH, donde se identificaron las obras por municipio.

En el mes de diciembre el equipo del SNPS inició el proceso de cotización-diagnóstica para definir los presupuestos para la ejecución de las obras. Cabe mencionar, que las demoras presentadas en el desarrollo de esta actividad, fue resultado de la espera de lo definido en el Pilar 5 (Vivienda Rural, Agua Potable y Saneamiento Básico Rural) de los Pactos Municipales y PATR en los tres departamentos (finalizó en noviembre-diciembre), ya que las acciones del Programa deben estar ancladas a las priorizaciones realizadas por las comunidades en el marco de los PDET. se identificaron las siguientes obras: 2 restaurantes escolares, 13 baterías sanitarias y pozos sépticos y sistema de bombeo (que beneficiarán a 960 estudiantes), la dotaciones y adecuación de 2 puestos de salud (en Carmen del Darién y en Charras – San José de Guaviare).

5. Evaluación, Mejores Prácticas y lecciones aprendidas

²⁰ Anexo 13. Estrategia “Proteger las Trayectorias Educativas”, estrategia replicada en el Programa, y tabla indicativa de Colegios focalizados para la estrategia de Trayectoria Educativas.



5.1 Línea de base y/o estudios realizado en marco del Programa Confianza y Paz

A continuación, se resumen los estudios de líneas base y caracterizaciones realizadas en el marco del Programa Confianza y Paz Territorial, con el objetivo de tener un mayor acopio de información, análisis sobre los aspectos que se quiere contribuir positivamente por medio de los resultados esperados del Programa.

- **Caracterización de los impactos psicosociales y las barreras de acceso que enfrenta las mujeres,** la comunidad para la prevención, protección y atención en temas de Violencias Basadas en Género y la visión de la participación e incidencia de las mujeres y jóvenes en el desarrollo comunitario y particularmente en la construcción de los PDET'S. Caracterización que permite al Programa orientar y otorgar herramientas a las comunidades para mejorar sus capacidades de protección comunitaria ante casos de violencia contra las mujeres, y la articulación con las entidades estatales que brindan atención y protección a las mujeres víctimas de violencia basada en género, también como una herramienta para la consolidación de la paz territorial.
- Primera toma de micro narrativas, como elemento que permite medir la confianza y dar un diagnóstico inicial. Se recolectaron siete (7) micro narrativas que permiten extraer percepciones sobre las relaciones de confianza a través de las dimensiones de organización comunitaria, participación y liderazgo y resolución de conflictos.
- **Encuesta de Línea de Base de Seguridad Alimentaria y Nutricional y Medios de Vida Agrícolas y No Agrícolas:** como parte del sondeo veredal rápido, se aplicó una encuesta de línea de base con el propósito de orientar la toma de decisiones frente a las dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional a fortalecer, a los renglones productivos y vocaciones agropecuarias a ser priorizadas, de acuerdo con las dinámicas de mercado y las condiciones geográficas, climáticas y de vías de acceso de los territorios, y a las condiciones relacionadas con medios de vida a ser revisadas y trabajadas en las acciones orientadas al mejoramiento de la generación de ingresos de las familias participantes.
- **Sondeo Rápido de Mercados:** En el marco de la estrategia de fortalecimiento de los medios de vida y generación de ingresos del componente 2 del Programa Conjunto, se estableció la necesidad de realizar estudios emergentes de mercado en las zonas de operación, buscando que la identificación, concertación y priorización de actividades agropecuarias y no agropecuarias tuviesen como insumo la información de los mercados y sus características, oportunidades comerciales y posibles canales de comercialización para las líneas productivas estudiadas o a definir en los sistemas productivos propuestos. Esto incluye la revisión de aspectos técnicos necesarios para la producción de alimentos (volúmenes y características de los productos).
- **Gestión de riesgos agroclimáticos:** Fue realizado un análisis de riesgos en los territorios de operación del Programa, con el propósito de implementar las herramientas de reducción y mitigación en las comunidades mediante la aplicación de una metodología participativa que permitiera plantear estrategias para gestionar el riesgo agroclimático en la producción de alimentos para las familias participantes.
- **Línea de base de la estrategia de protección de trayectorias educativas de niños, niñas y adolescentes,** se logró levantar la línea de base sobre la situación actual de las instituciones en temas del vínculo de niños y niñas con la escuela y prácticas pedagógicas que promuevan el aprendizaje y desarrollo de los estudiantes lo que permitirá al finalizar la intervención contar con información que dé cuenta del proceso y de resultados.
- **Diagnóstico de acceso a servicios WASH** y servicios de salud, con énfasis en las IE, lo cual permitió definir con precisión las pequeñas obras de infraestructura a realizar y la identificación de necesidades de sistemas individuales de tratamiento de agua que beneficiarán a las niñas y niños de estas comunidades. Adicionalmente, este diagnóstico permitió la adaptación de la estrategia Seres de Cuidado, dirigida específicamente al cuidado y protección de niños y niñas, según las condiciones locales y el tiempo del Programa.

5.2 Evaluación, Mejores Prácticas y Lecciones Aprendidas

Desde el Programa Confianza y Paz Territorial se identificaron los siguientes retos como resultado del primer año de implementación.



En Planeación estratégica y operativa, formulación y aprestamiento:

- **Diferencia en los tiempos de inicio y los tiempos de ejecución de los componentes estratégicos.** Esta situación, debido a los trámites y procedimientos existentes en cada agencia, afectó los ritmos del proyecto. En términos generales, el Programa fue previsto para períodos de ejecución que no incluyeron la fase de alistamiento. Por lo que fue necesario modificar los tiempos del cronograma para la ejecución de las acciones. Igualmente, la realización de acciones conjuntas versus el aterrizaje gradual de los equipos que acompañan el Programa fue una limitante para la ejecución de las acciones articuladamente mientras se logró la contratación de todos los equipos territoriales por parte de las agencias.
- **Encontrar sinergias entre los diferentes actores del territorio en la fase de planificación e implementación del proyecto ha sido un gran reto en términos de planificación e implementación de las agencias de las Naciones Unidas y Pastoral Social.** En particular, el proceso de focalización y concertación comunitaria ha sido demandante en tiempo y esfuerzo para los equipos técnicos, por ello, ha sido necesario, mejorar los mecanismos de coordinación para lograr la articulación de las agencias del sistema, a nivel local y central. Actualmente el proyecto ha logrado una dinámica integrada con las comunidades, facilitando las actividades programáticas y operativas.
- **La ausencia de estrategias de comunicación en el Programa.** Lo anterior derivó en dificultades de la visibilidad del mismo. En este sentido, se planteó diseñar y poner en marcha una estrategia de divulgación y comunicación organizacional.

Desarrollo e implementación de las acciones:

- **La definición unificada de criterios y línea de acción en territorio, de los diferentes puntos focales y coordinadores del Programa.** El esquema de gobernabilidad del Programa en sus diferentes niveles (*Comité Directivo, Comité Técnico Nacional, Comité Técnico Local y Coordinación del Programa*) requiere canales de comunicación fluidos frente al manejo de la información, reportes, uso compartido de formatos, distribución de subactividades específicas de cada actividad macro, etc. Es necesario que las agencias participantes propicien espacios para revisiones y preparación conjunta de estrategias, informes de resultados y de esta manera promover una conjunción de esfuerzos aunados en pro del éxito en la obtención de resultados integrales.
- **Una mayor articulación efectiva entre los diferentes componentes que logren una sinergia programática para ser complementarios entre sí.** Ha sido necesario encontrar puntos comunes de implementación entre las diferentes agencias y sus socios estratégicos que más allá del desarrollo de acciones, evidencie la amalgama estratégica entre todos los componentes (fortalecimiento a la participación, apoyo a medios de vida agrícolas y no agrícolas y mejoramiento del acceso de la salud, educación y WASH), como elementos necesarios para el aporte a la construcción de paz territorial.
- **Procesos administrativos para la adquisición de insumos, materiales, herramientas, semillas y animales.** Para dar cumplimiento estricto a los protocolos para la aprobación de los planes de compra de insumos, materiales, herramientas, semillas y animales, y dada la necesidad de realizar previamente concertación entre los participantes y los equipos territorial y nacional del Programa para la definición precisa de dichos planes, el cronograma de implementación de los CDC en Meta y Guaviare se vio retrasado en un margen de entre 3 y 6 semanas. Para mitigar estos riesgos de implementación, se estableció un plan de contingencia para agilizar las adquisiciones, de manera que se lanzaran, en tiempos óptimos, convocatorias de licitación y se completaran a satisfacción los procesos de adjudicación, contratación y distribución de elementos. Paralelamente, se adelantaron actividades complementarias con las comunidades que estaban inicialmente programadas, (como preparación del terreno y bioinsumos), según el plan operativo, para su implementación antes de finalizar enero de 2019.
- **El componente medio de vida en el Chocó ha acompañado la identificación de propuestas innovadoras de emprendimiento, agrícolas y no agrícolas,** para la mejora en la producción y transformación de los productos con el objetivo de mejorar los ingresos. Sin embargo, debido a las condiciones en terreno, se han encontrados grandes retos en términos de focalización, disponibilidad del personal calificado, sinergia entre las agencias y alineación con las prioridades del nuevo Gobierno por lo que el Programa registró un retraso en su implementación en el primer año.
- **El desarrollo de pequeñas obras de infraestructura en comunidades con carencias en WASH.** Esta acción requiere un ejercicio detallado de diagnóstico con el fin de hacer una priorización acorde a las necesidades de la comunidad. Si bien se contaba con





diagnósticos realizados por la ART y otras entidades, al momento de solicitar y revisar los mismos, ninguno llegaba al detalle necesario para identificar con precisión las obras a realizar. Esto requirió profundizar ampliamente en el diagnóstico, lo que implicó ampliación del tiempo estimado para esta actividad.

- **El desarrollo de las pequeñas adecuaciones de infraestructura en WASH.** Esto ha presentado demoras debido a las dificultades presentadas a la hora de cotizar las mismas. Si bien se esperaba que el proceso se surtiera directamente de propuestas de las comunidades, al momento de emitir las especificaciones técnicas de las obras, no se recibieron cotizaciones por parte de estas. Esto requirió un ajuste en la estrategia, buscando un socio a nivel nacional que realizara las cotizaciones de las obras en los 7 municipios.

Participación comunitaria:

- **Lograr la participación comunitaria frente al desarrollo de múltiples programas y la presencia de diferentes Agencias y Organizaciones en los territorios priorizados.** El Programa identificó la necesidad de generar espacios de trabajo conjuntos con estos actores territoriales, con el fin de compartir agendas, articular espacios y analizar de manera interna y permanente en clave de Acción Sin Daño, las actividades y espacios que se realizan de manera simultánea con las comunidades. Para ello, se han realizado ejercicios de planificación y coordinación con las comunidades sobre los tiempos y fechas de las acciones y actividades del Programa, puesto que son comunidades que dedican la mayor parte de su tiempo en el cuidado y manejo de sus parcelas productivas, quehaceres del hogar y en sus agendas locales, lo cual, en ocasiones, no permite tener mayor participación en los espacios de reunión y concertación.
- **Las expectativas y necesidades de las comunidades priorizadas sobrepasan el alcance de las obras de acceso a WASH y acceso a servicios de salud.** En este sentido, el ejercicio de priorización cumplió con unos criterios técnicos que no siempre son compartidos por la comunidad. Esto ha planteado un reto al momento de concertar con los comités dinamizadores. Se está realizando énfasis en el plan de acompañamiento técnico en la implementación de la política pública de WASH, con el fin de generar capacidad en las comunidades y las autoridades locales para acceder a recursos de mayor envergadura para soluciones de gran infraestructura.

Contexto institucional, territorial, presencia del Estado y persistencia de dinámicas del conflicto armado:

- **Trabajar en medio de altos nivel de desconfianza en algunos escenarios.** Tradicionalmente, la presencia del Estado en los territorios más afectados por el conflicto armado se ha caracterizado por el incumplimiento y la poca oferta institucional que garantice una buena calidad de vida para los municipios más rurales. El Programa ha procurado la inclusión de la institucionalidad multinivel –ART, ARN, Alcaldías, Secretarías de Paz, Personerías, Defensoría del Pueblo, UARIV, entre otros- en los tres componentes del Programa. Sin embargo, ante el cambio de gobierno y el inicio de elecciones locales/departamentales, la falta de claridad sobre la continuidad de algunas instituciones creadas por el Acuerdo Final, así como la definición de un presupuesto para la implementación de los PDET han afectado las expectativas de las comunidades. El Programa sigue apostando a la gobernanza y confianza en los municipios priorizados y, por ende, sigue generando espacios de diálogo con la institucionalidad.
- **La presencia de los Grupos Armados Organizados, el ELN y las Disidencias de las FARC-EP en los territorios que pertenecían a los ex combatientes de las FARC-EP.** Esto ha generado dinámicas de temor, desconfianza e incertidumbre en las comunidades de que se recrudezca el conflicto armado. Lo anterior, retrasó el acompañamiento del Programa en algunos territorios. Un ejemplo fue la restricción de misiones por parte de UNDSS al territorio, lo que implicó la cancelación de algunas de estas programadas por el equipo técnico en Vigía del Fuerte, Carmen del Darién en Chocó y la Macarena. Esto generó la necesidad de replantear cronogramas y planes de trabajo, así como el alcance de las actividades inicialmente previstas. La construcción de escenarios de confianza en este tipo de contextos constituye un proceso lento y dispendioso, pero fundamental para la construcción de la paz y la democracia, adicionando el corto tiempo de ejecución del Programa.
- **Los 3 municipios priorizados en Chocó (Riosucio, Carmen del Darién y Vigía del fuerte), están ubicados sobre la margen derecha del río Atrato.** Las fuertes lluvias a principios de noviembre que se prolongaron hasta diciembre, provocaron un aumento en el nivel del río que ocasionó inundaciones en las cabeceras municipales, situación que restringió la realización de algunas actividades de articulación con las secretarías de despacho en los 3 municipios, ocasionando retrasos y reprogramación de algunas actividades.

5.3 Lecciones aprendidas del Programa Confianza y Paz Territorial





A continuación, se presentan las lecciones aprendidas y buenas prácticas más significativas que se desprenden del ejercicio reflexivo por parte del equipo nacional y territorial del Programa Confianza y Paz Territorial, como aporte al diseño e implementación de futuros programas a nivel de planeación estratégica y operativa, formulación y aprestamiento, contextos de seguridad, participación comunitaria, incidencia en políticas públicas, efectiva aplicación del enfoque diferencial, monitoreo y evaluación.

En Planeación estratégica y operativa, formulación y aprestamiento:

- **Diferencias entre los tiempos de planeación y ejecución de las acciones.** El desfase entre los tiempos institucionales de la planificación de los proyectos, los procedimientos de ejecución de las agencias y los tiempos de las comunidades y organizaciones, revierte en dificultades y barreras que en la práctica que dificultan el arranque de los proyectos. De ahí la necesidad de incluir y presupuestar ese tiempo de inicio (de alistamiento o aprestamiento), sin embargo, debe ser un alistamiento que no dure más de seis meses.
- **La fragmentación en la ejecución de los recursos de manera independiente por cada agencia.** En muchos casos dificultó el desarrollo del Programa. Revisar para futuros programas interagenciales la responsabilidad que asumen los socios implementadores. A modo de ejemplo, para la implementación de actividades especializadas como el montaje de los CDC. Basado en la experiencia de este Programa Conjunto, en su fase de diseño es importante analizar la estrategia más eficiente para la implementación, por ejemplo, si esta se debe hacer a través de una sola agencia, como se realizó en Meta y Guaviare o a través de dos agencias que se puedan complementar en territorio como en Chocó. Los recursos deben estar bajo la administración de la Agencia con la competencia técnica específica en la actividad a realizar. Esto permite agilizar los procesos y garantizar el cumplimiento de las metas y objetivos con la calidad esperada.
- **Presupuestos aprobados,** al revisar el presupuesto asignado con cada Agencia y Pastoral Social, algunas manifestaron que este no contemplaba todas las necesidades para realizar las acciones en los territorios. Se trabajó con cada agencia y sociedad civil en la revisión de los presupuestos y se realizaron los cruces con las acciones definidas por cada una de ellas, esto permitió comprender los presupuestos y llevar el control de estos a través de la construcción de un “formato del informe de seguimiento de presupuesto mensual” unificado, para facilitar el seguimiento de ejecución en la medida que todas las agencias manejan sistemas diferentes a nivel administrativo y contable.
- **POA y Presupuesto Territorial.** El manejo unificado de un plan de trabajo territorial y el conocimiento del presupuesto asignado a cada Agencia, permite comprender los alcances y metas de cada una de ellas, así como las posibilidades de articulación entre los componentes. Sin embargo, es importante resaltar la necesidad de seguir institucionalizando este método de trabajo para que las agencias, socios estratégicos y personal logren interiorizar la dinámica de trabajo interagencial.
- **Talento humano local y calificado en los territorios.** Para garantizar éxito en los procesos comunitarios y de relacionamiento institucional en los territorios, se enfatizó en la contratación de personal que residiera, o bien, tuviera conocimiento profundo de las dinámicas territoriales en temas comerciales y de mercado agroalimentario, de conflicto armado y reincorporación en las zonas de operación del Programa, así como la conformación de equipos interdisciplinarios (ciencias sociales, agropecuarias, económicas y administrativas), redujeron el tiempo de la curva de aprendizaje, y se configuraron como instancia articuladora entre los ámbitos institucionales, técnicos y operativos.
- **Optimizar los recursos económicos destinados a las actividades del proyecto,** entendiendo las particularidades para la movilidad en los territorios, el tipo de transporte, las distancia entre los municipios, teniendo en cuenta que los protocolos para las misiones de funcionarios del Sistema de Naciones Unidas encarecen los costos del transporte.
- **La planificación estratégica y operativa del Programa concertada entre las agencias y Pastoral Social ayuda a definir los “puntos de llegada”** (resultados que provocan cambios estratégicos), promueve el trabajo interagencial, permite organizar la oferta y la demanda de cooperación, ahorra recursos —por definición escasos—, optimiza tiempos y procedimientos, y minimiza el desgaste de los agentes comprometidos, (agencias, socios implementadores, comunidades, organizaciones, autoridades e instituciones y evita duplicidad de acciones, genera conocimiento y facilita su circulación).

Desarrollo e implementación de las acciones:





- **Productos.** La necesidad del intercambio de conocimiento de las metodologías implementadas por los diferentes equipos, permite enriquecer, variar e innovar el desarrollo de las acciones en territorio. La flexibilidad es un principio de trabajo, en donde se debe tener la capacidad de adaptar las metodologías para ser aplicables según la comunidad y la realidad en la cual se esté.
- **El diálogo permanente de los equipos territoriales, planeación inter-agencial y desarrollo conjunto de los Comités Dinamizadores.** Aunque el ejercicio inter-agencial ha sido identificado como un reto, es claro que una comunicación constante, al menos a nivel territorial, ayuda a armonizar la ejecución de las acciones y la consecución de los resultados propuestos. Lo anterior, permite optimizar espacios y agendas de trabajo, para evitar el desgaste comunitario y de las relaciones entre las agencias. Por su parte, la participación conjunta en los Comités Dinamizadores impulsa, especialmente, la tarea de priorizar participativamente y monitorear de manera comunitaria el desarrollo de las acciones de cada Agencia.

Participación comunitaria:

- **Mantener un diálogo permanente con las organizaciones étnico-territoriales,** como primera instancia en los territorios y administración municipal, no solo durante la socialización de los programas o proyectos, sino durante todas sus etapas, lo cual permite generar mayor sostenibilidad y confianza en los territorios. Escenarios de consenso a partir de la construcción de “pequeños acuerdos” metodológicos, políticos y operativos sobre resultados de impacto establecidos previamente, que luego de avanzar en escenarios de construcción de confianza pueden dar paso a acuerdos de mayor alcance.
- **La concertación de las actividades con las comunidades.** Propiciar la toma de decisiones autónoma de la comunidad para el establecimiento de fechas, metodologías y lugares para el desarrollo de las acciones, ha permitido una mayor acogida de las convocatorias, de tal forma se ha incentivado que la comunidad establezca las agendas de trabajo y los ritmos de cada espacio. El equipo territorial reconoce los ritmos de las comunidades, lo que ha afianzado la confianza de estas con las apuestas programáticas del Programa.
- **El Comité Dinamizador Comunitario es centro de articulación, seguimiento y gestión entre la comunidad y la institucionalidad.** La comunidad en el centro de la intervención es quien identifica sus necesidades y construye las soluciones, apropiándose de las mismas. De ahí la importancia de mantener un enfoque comunitario en los proyectos, en el que toda la población se ve beneficiada fortaleciendo su proceso histórico comunitario.
- **El seguimiento a la participación de los miembros de los Comités Dinamizadores y el análisis de aspectos que afectan la participación como dedicación laboral, distancia de la vereda al lugar de reunión, medio de transporte, género,** entre otros, para garantizar la presencia de los líderes en dichos espacios y mitigar o prevenir Acciones con Daño (desgaste comunitario, generación de conflictos en las familias o entre líderes, etc.).
- **Planes de Fortalecimiento.** La construcción participativa de un instrumento de planeación estratégica (Plan de Fortalecimiento) permitió retomar el proceso de concertación, identificación de necesidades y formulación de iniciativas de los pactos veredales y municipales, así como la comprensión macro del enfoque del Programa, establecido en el abordaje de los niveles personales, relacionales, organizativos y estructurales del marco integrado para la construcción de paz. Este Plan también impulsa un sentido identitario y de pertenencia al Comité Dinamizador, donde se reconoce por primera vez un encuentro de múltiples actores (especialmente el encuentro de personas del ETCR-NPR y comunidades) y representantes bajo la lógica de diálogo, consensos y alianzas para la incidencia, gestión y veeduría comunitaria. Igualmente, el seguimiento participativo comunitario del Programa ha constituido una herramienta de validación metodológica, legitimación política y sostenibilidad indispensable que ayuda a construir y consolidar confianza con las comunidades, instituciones y autoridades locales.
- **Identificar y mediar en las barreras que las mujeres, y especialmente las organizaciones de mujeres, encuentran para ejercer su participación activa** en las estructuras comunitarias como los Consejos mayores y locales de población afrocolombiana o los mecanismos indígenas de gobierno propio. Es importante fortalecer las acciones de visibilización y transformación que, muchas veces, hacen más difícil la participación activa de las mujeres que los espacios liderados/mediados por las instituciones estatales.

Efectiva aplicación del enfoque diferencial

- Las exigencias y propuestas formuladas por comunidades, organizaciones de mujeres, jóvenes, autoridades étnicas, población en situación de desplazamiento, en proceso de reincorporación, entre otras, son motor de cambio estratégico que ayudan a ajustar





las formas de ejecución de actividades y proyectos. El trabajo con los niños, niñas, adolescentes y jóvenes son un mecanismo de construcción de futuro y protección. Generar espacios para escuchar las voces de las comunidades rurales, además de constituir un mandato Interagencial y una obligación constitucional para entidades y autoridades estatales y gubernamentales, genera credibilidad y legitimidad, participación efectiva y contribuye notoriamente al logro de los resultados de los impactos esperados.

- Todos los procesos realizados con enfoque étnico de edad, género y diversidad que se implementaron en la cuenca del río Arquía fueron el producto de las decisiones en marcos de participación comunitarias, en los cuales el Programa solo facilitó los medios para concretarlas. La publicación de la “Caja de Herramientas: Una experiencia pedagógica de COJUCOMA con las comunidades del río Arquía”, es una práctica positiva en la medida que los procesos metodológicos y de intercambio del saber hacer de los jóvenes que estaba en la oralidad, al ser en centro de las actividades, permitió la sistematización del ejercicio participativo.

Incidencia en políticas públicas

- **Fortalecimiento de capacidades para la incidencia en políticas públicas.** El esquema participativo que se adoptó para el proceso PDET en general, fue un esquema que permitió el reconocimiento de lo local y la vinculación de diversos tipos de actores que, sin duda, generaron alto valor a este proceso. El esquema altamente participativo del proceso PDET, contribuyó a la reivindicación y recuperación de confianza en el Estado por parte de las comunidades. Este logro, a su vez, incentivó la participación nutrida de los actores en los diferentes espacios de trabajo. Es de resaltar las redes de mujeres de la sociedad civil, en la inclusión de los temas de prevención de violencias de género.

Monitoreo y evaluación

- **El sistema de monitoreo y evaluación requiere flujos de información permanente, pertinente y de calidad** con cortes mensuales y reportes trimestrales. Se deben destinar personas especializadas en monitoreo y evaluación, su rol es fundamental en programas conjuntos como factor de información, seguimiento, advertencia, sugerencia y alarma.
- **Para el seguimiento oportuno del presupuesto y de las acciones** del Programa es necesario que las agencias y socios cumplan con el tiempo establecido para la entrega de sus respectivos informes. Esto contribuye al flujo oportuno adecuado de la información y a mantener al día la ejecución presupuestal y técnica del Programa.
- **Para la gestión de información, junto con el apoyo de UMAIC resultó positivo el desarrollo del repositorio de información con acceso libre a todo el equipo del Programa.** Aun cuando se diseñó un Plan de Monitoreo de indicadores y avances operativos, se encontraron dificultades importantes para la puesta en marcha de un sistema de monitoreo a tiempo real basada en KOBO a razón de las diversas maneras de implementación y monitoreo de cada una de las 6 agencias y el SNPS los cuales no fue posible integrar y el tiempo estuvo muy limitado para generar la cultura de reporte que se sumó al ingreso escalonado de personal.



6. Historia de Vida

La historia de Yarleidy Murillo, como líder del Comité Dinamizador de Riosucio

A sus 36 años, Yarleidy Murillo es la representante legal de la vereda San Andrés, municipio de Riosucio – Chocó, es una mujer luchadora, con un fuerte liderazgo dentro de su comunidad, dedicada a la agricultura y con una visión de emprendimiento que permita mejorar las condiciones de vida de las familias en su territorio. En la actualidad, ocupa parte de su tiempo siendo parte del comité dinamizador de su comunidad en el marco del Programa “Construcción de confianza y Paz Territorial, en clave PDETE”, implementado por las Naciones Unidas, la ART y SNPS.



Fotografía: Freddys Cuesta.

Yarleidy tiene dos (2) hijos menores de edad, junto a su familia ha vivido y sufrido el conflicto armado que se ha padecido en el Chocó, pese a eso, se han empeñado en resistir y buscar los medios de subsistencia para continuar viviendo en su comunidad, lo manifiesta reiteradamente: “nosotros hemos resistido mucho en este territorio, acá se ha vivido de todo, amenazas, asesinatos, señalamientos, confinamiento, desplazamiento, despojo de tierras, pero seguimos viviendo aquí, estas tierras le interesa a todos los grupos armados porque son muy productivas, para actividades ilícitas y lícitas”.

Con la llegada del Programa “Construcción de Confianza y Paz Territorial”, por su dinamismo y liderazgo, Yarleidy fue elegida por la comunidad como dinamizadora para representar a su vereda en el Comité Dinamizador de Riosucio. Su papel ha sido clave en el desarrollo del proyecto, para la definición y concertación de acciones productivas, priorización de emprendimientos productivos, acompañamiento a las familias para la ubicación de predios donde se construirán los CDC y replicas comunitarias, entre otras labores.

Yarleidy cuenta que no ha sido fácil para ella, como mujer, llegar hacer escuchada y tenida en cuenta sus opiniones: “en principio, yo era una mujer muy tímida y por todo lo que se ha vivido en el territorio, me daba miedo decir cuando algo no me gustaba o no estaba bien, llegaban los proyectos a nuestras comunidades y no teníamos como aportar y decir lo que estaba bien o no, recibíamos lo que nos traían y a veces no era lo que necesitábamos, hoy las cosas son diferente, personalmente yo hablo por mi comunidad y lo que no queremos no lo aceptamos” comenta Yarleidy, con un tono de voz fuerte.

El Programa conjunto ha sido un programa inclusivo que permite la participación de todos los grupos etarios, de género y étnicos, promoviendo la participación y el rol de las mujeres, haciéndolas participes en todos los espacios de toma de decisión en la priorización de centros demostrativos y emprendimientos, e incluso se construirá un CDC y emprendimientos enfocados especialmente para las mujeres, espacios que permitirá generar intercambio de experiencia, cohesión social y empoderamiento de las mujeres en el hogar, tal y como lo comenta Yarleidy: “en principio yo fui una de las personas que estaba poco optimista durante la socialización del programa conjunto, puesto que sentía que sería un proyecto más de los que nos traen y no tienen en cuenta nuestros aportes y necesidades, pero me di cuenta que en todo momento tenían en cuenta nuestras opiniones, no solo lo que decían los hombres, sino que además el aporte de las mujeres, que prioricen hacer actividades productivas solo para nosotras es aún mucho mejor, es un programa que valora y reconoce el rol de la mujer no solo dentro de la casa, también en las actividades productivas de subsistencia”.

Yarleidy manifiesta que se siente muy optimista, “aunque no hemos arrancado con las propuestas productivas, todo se ha hecho de manera correcta, sin afanes, concertando con las comunidades y las familias, cuando todo empiece a funcionar los resultados cambiarán la vida de muchas familias, que siempre han tenido la esperanza en el campo”.

En el futuro quiere estudiar Derecho, sueña con reclamar y defender su territorio, y luchar para que las comunidades tengan mejores oportunidades en salud, educación y alimentación.



7. Evaluación de indicadores basada en desempeño

Producto 1.1	<p><i>Los PDET de Chocó, Meta-Guaviare cuentan con la participación activa de las comunidades priorizadas, incluyendo representación de mujeres, jóvenes y grupos étnicos, en las fases veredal, municipal y subregional; a la vez que se ponen en marcha iniciativas de reconciliación y convivencia.</i></p> <p><i>Organización/es responsable/s del Producto: PNUD, ONU Mujeres, Pastoral Social, ACNUR.</i></p>							
Indicadores de resultados inmediatos	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados				Meta Planeada vs Alcanzada	Medios de Verificación	
Número de personas que participan activamente en procesos PDET para la estabilización socioeconómica y la convivencia pacífica (desagregado por sexo, edad y etnia)	Núcleos Veredales: Riosucio, Vidrí, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena, Colinas, Charras		H	M	Niñas	Niños	<p>Planeado: 4,800 personas, el 80% de la población</p> <p>Alcanzado: 11.316 hombres y mujeres participaron en los espacios PDET</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Levantamiento de información - Documentos clave. - Informes de actividades en terreno. - Fotografías - Listados de asistencia
		Planeado	3,100	2,900	1,350	1,360		
		Alcanzado	6,789	4,526	N/A	N/A		
Porcentaje de mujeres dentro de la comunidad que reconocen que sus habilidades de liderazgo y su capacidad de exigibilidad de derechos ha sido fortalecida.	Núcleos Veredales: Riosucio, Vidrí, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena, Colinas, Charras		H	M	Niñas	Niños	<p>Planeado: 2.320 mujeres, el 80% de la población beneficiada meta.</p> <p>Alcanzado: 885 mujeres. En el marco del fortalecimiento de liderazgo y su capacidad de exigibilidad de derechos a la fecha han participado 885 en las diferentes actividades para el cumplimiento del indicador. Al ser un indicador de impacto el porcentaje de mujeres se reportará al final del Programa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Levantamiento de información. - Documentos clave. - Informes de actividades en terreno. - Fotografías - Listados de asistencia
		Planeado		2,900	1,350			
		Alcanzado		885				
Producto 1.2	<p><i>Las comunidades priorizadas cuentan con estrategias de medios de vida agrícolas y no agrícolas con prácticas de gestión de riesgos y acceso efectivo a mercados para favorecer el buen vivir, la generación de ingresos, y la integración comunitaria con enfoque étnico, ciclo vital y de género.</i></p> <p><i>Organización/es responsable/s del Producto: FAO, PMA, Pastoral Social, PNUD</i></p>							
Indicadores de resultados inmediatos	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados				Meta Planeada vs Alcanzada	Medios de Verificación	
Número de familias que mejoran su seguridad alimentaria y reportan	Núcleos Veredales:		Familias	H	M		<p>Planeado: Al menos 2,509 familias</p> <p>Alcanzado: 311 familias en Meta y Guaviare para la estrategia de CDC.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de monitoreo
		Planeado	2,500	1,200	1,300			
		Alcanzado	311	583	455			





incrementos en sus ingresos ²¹ (desagregación por jefatura femenina y masculina)	Riosucio, Vidrí, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena, Colinas, Charras						<p>Si hay variaciones. Ver pie de página No.18.</p> <p>En Chocó se está realizando un acompañamiento técnico a las familias que se beneficiaran de los 9 emprendimientos. Al ser un indicador de impacto se reportará al final del Programa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Levantamiento de información - Documentos clave. - Informes de actividades en terreno. - Fotografías
Número de mujeres que reconocen una mejora en sus ingresos y medios de vida agrícolas y no agrícolas	<p>Núcleos Veredales:</p> <p>Riosucio, Vidrí, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena, Colinas, Charras</p>		M				<p>Planeado: Al menos 2,509 mujeres</p> <p>Alcanzado: 655 participan en el desarrollo de capacitaciones para el mejoramiento de seguridad alimentaria e ingresos. Al ser un indicador de impacto se reportará al final del Programa.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Informes de monitoreo - Levantamiento de información. - Documentos clave. - Informes de actividades en terreno. - Fotografías.
Producto 1.3	<p><i>Las comunidades priorizadas mejoran el acceso a servicios de calidad en educación, salud, agua, saneamiento e higiene y de infraestructura comunitaria mediante un proceso coordinado y participativo con las autoridades locales y nacionales.</i></p> <p><i>Organización/es responsable/s del Producto: Pastoral Social, UNICEF, PNUD</i></p>							
Indicadores de resultados inmediatos	Áreas Geográficas	Beneficiarios Planeados vs Alcanzados				Meta Planeada vs Alcanzada	Medios de Verificación	
% de personas con acceso a servicios de educación, salud, agua, saneamiento e higiene e infraestructura productiva (desagregado por sexo, edad y etnia)	Núcleos Veredales: Riosucio, Vidrí, Vistahermosa, Mesetas, La Macarena, Colinas, Charras		H	M	Niñas	Niños	<p>Planeado: 5.000</p> <p>Alcanzado: 330</p>	<ul style="list-style-type: none"> Levantamiento de información. - Documentos clave. - Informes de actividades en terreno. - Fotografías. - Actas de entrega de obras.
		Planeado	5,500	4,500	2,240	2,260		
		Alcanzado			179	151		
		Focalizado						

²¹ Debido al hallazgo arrojado por el sondeo veredal rápido en los departamentos de Meta y Guaviare en el que se identificó que las familias cuentan con un ingreso mayor al salario mínimo, el enfoque del incremento en sus ingresos del indicador, se trabajará en términos de aumento de capacidad adquisitiva de la siguiente manera: *teniendo en cuenta que la mayor proporción de ingresos de las familias focalizadas es destinada a la adquisición de alimentos, al contar con disponibilidad de alimentos en granjas de autoconsumo, la capacidad adquisitiva de las familias mejorará ya que el porcentaje de ingreso destinado a alimentos, disminuirá.*

